

MARÍA ANGÉLICA GELLI

---

CONSTITUCIÓN  
DE LA NACIÓN  
ARGENTINA  
COMENTADA Y CONCORDADA

*Sexta edición ampliada y actualizada*

---

TOMO I  
*Arts. 1 a 43*

THOMSON REUTERS  
**LA LEY**

Gelli, María Angélica

Constitución de la Nación Argentina comentada y anotada, 6ta. edición actualizada y ampliada, tomo I / María Angélica Gelli. - 6a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: La Ley, 2022.

v. 1, 1040 p.; 24 x 17 cm.

ISBN 978-987-03-4367-7

1. Constitución de la Nación Argentina. I. Título.

CDD 342.02

1ª edición 2001

2ª edición 2003

2ª edición, 1ª reimpresión 2004

2ª edición, 2ª reimpresión 2004

3ª edición 2005

3ª edición, 1ª reimpresión 2006

3ª edición, 2ª reimpresión 2007

3ª edición, 3ª reimpresión 2008

4ª edición 2008

4ª edición 2008, 1ª reimpresión 2008

4ª edición 2008, 2ª reimpresión 2010

4ª edición 2008, 3ª reimpresión 2011

4ª edición 2008, 4ª reimpresión 2011

4ª edición 2008, 5ª reimpresión 2012

4ª edición 2008, 6ª reimpresión 2013

4ª edición 2008, 7ª reimpresión 2014

4ª edición 2008, 8ª reimpresión 2015

5ª edición 2018

5ª edición 2018, 1ª reimpresión 2018

6ª edición 2022

© María Angélica Gelli, 2022

© de esta edición, La Ley S.A.E. e I., 2022

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

*Impreso en la Argentina*

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida

o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio

electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación

o cualquier otro sistema de archivo y recuperación

de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

*Printed in Argentina*

All rights reserved

No part of this work may be reproduced

or transmitted in any form or by any means,

electronic or mechanical, including photocopying and recording

or by any information storage or retrieval system,

without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada 650 ejemplares

ISBN 978-987-03-4367-7 (tomo I)

ISBN 978-987-03-4359-2 (obra completa)

SAP 43057859

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

**ARGENTINA**

# ÍNDICE GENERAL

## TOMO I

PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN.....	XIII
PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN.....	XVII
PRÓLOGO A LA CUARTA EDICIÓN.....	XXI
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN.....	XXV
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	XXIX
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXI
AGRADECIMIENTOS CON MOTIVO DE LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXV

### PREÁMBULO

1. Concepto y contenido.....	1
2. Sujeto del poder constituyente.....	3
3. Objetivos.....	6
4. Significado de la invocación de Dios.....	7
5. Destinatarios.....	8
6. Valor jurídico del Preámbulo.....	10
7. Jurisprudencia.....	12

### PRIMERA PARTE

#### CAPÍTULO PRIMERO

#### DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

##### ARTÍCULO 1º

1. Forma de gobierno y forma de Estado. Interpretación general de la norma.....	23
2. Concepto de Nación.....	24
3. Distinción entre forma de gobierno y de Estado.....	25
4. Democracia representativa.....	25
4.1. Relaciones entre sistema representativo, partidos políticos, régimen electoral y cuerpo electoral.....	26

4.2.	Elecciones periódicas y representatividad .....	27
4.3.	Los votos en blanco y el sistema de la democracia representativa .....	29
5.	Sistema republicano .....	30
5.1.	Finalidad de la división de poderes.....	33
5.2.	La división de poderes en el Estado moderno. División de poderes, emergencia y decretos de necesidad y urgencia.....	34
5.3.	Publicidad de los actos de gobierno .....	35
5.4.	De la publicidad de los actos de gobierno al derecho de acceso a la información pública.....	39
5.5.	Responsabilidad de los funcionarios públicos.....	42
5.6.	Periodicidad de los cargos electivos .....	45
5.7.	Igualdad ante la ley.....	46
6.	Federalismo .....	47
6.1.	Principios generales .....	47
6.2.	Alcance de la supremacía federal.....	49
6.3.	División de competencias.....	50
6.3.1.	Códigos de fondo y constituciones provinciales .....	50
6.3.2.	Autonomía provincial y división de poderes .....	50
6.4.	Obligaciones y responsabilidades internacionales del gobierno federal, respecto de los estados locales .....	52
<b>ARTÍCULO 2º</b>		
	Sostenimiento del culto católico .....	53
<b>ARTÍCULO 3º</b>		
	Capital de la República .....	58
<b>ARTÍCULO 4º</b>		
1.	Los recursos del Estado Federal. Interpretación general de la norma.....	60
2.	Finalidades adicionales de los tributos .....	62
3.	Impuestos y tasas: diferencias y similitudes .....	67
4.	Los tributos propios del Estado Federal.....	69
4.1.	Derechos de importación y exportación .....	69
4.2.	La venta o locación de tierras de propiedad nacional .....	70
4.3.	La renta de correos .....	71
4.4.	Las demás contribuciones que imponga el Congreso.....	71
4.5.	Los empréstitos y operaciones de crédito para urgencias de la Nación o empresas de utilidad nacional.....	72
5.	El principio insoslayable de legalidad tributaria .....	73
5.1.	Improcedencia de la creación por el Poder Ejecutivo .....	75

5.2.	Improcedencia del incremento por el Poder Ejecutivo de una alícuota establecida legalmente.....	75
5.3.	Improcedencia de la alteración de la base de cálculo, legalmente establecida, por parte del Poder Ejecutivo .....	75
5.4.	Improcedencia de la extensión de impuestos a otros hechos imponibles por decreto .....	76
5.5.	Improcedencia de la exclusión de exenciones establecidas por ley, mediante resolución de la Administración Nacional de Aduanas (ANA).....	76
5.6.	Improcedencia de la exclusión de exenciones, expresamente establecidas en la ley, por vía de interpretación .....	76
5.7.	Improcedencia de la concesión de preferencias tributarias en zona franca por decreto de necesidad y urgencia.....	77
6.	Inconstitucionalidad de la delegación del Congreso en materia tributaria .....	77
7.	Atribuciones concurrentes de las provincias en materia tributaria....	81

**ARTÍCULO 5º**

1.	El principio de supremacía y la garantía federal. Interpretación general de la norma .....	82
2.	Atribuciones de las provincias .....	83
3.	Obligaciones de las provincias.....	85
3.1.	Sistema de gobierno .....	85
3.2.	Declaración de derechos .....	87
3.3.	Administración de justicia.....	87
3.4.	Régimen municipal .....	88
3.5.	Educación primaria.....	90
3.6.	La competencia educativa local en situaciones de graves emergencias: el caso de la pandemia del COVID-19.....	91

**ARTÍCULO 6º**

1.	La intervención federal. Interpretación general de la norma.....	94
2.	Causales de intervención .....	96
3.	Sujetos de la intervención .....	100
4.	Efectos de la intervención .....	101
4.1.	Alcance de la intervención. Los poderes afectados.....	101
4.2.	Atribuciones y responsabilidades del interventor .....	104
5.	Calidades profesionales e institucionales de los interventores.....	106
6.	Control judicial de la intervención .....	107

**ARTÍCULO 7º**

	Finalidad de la norma. Validez de los actos públicos y procedimientos judiciales de las provincias .....	108
--	--	-----

<b>ARTÍCULO 8º</b>	
Derechos ciudadanos en las provincias .....	110
<b>ARTÍCULO 9º</b>	
1. Las aduanas nacionales. Origen y finalidad de la norma .....	113
2. Alcance de la prohibición.....	118
3. Poder de policía local y tasas por servicios .....	118
<b>ARTÍCULO 10</b>	
Circulación económica por el interior de la República.....	119
<b>ARTÍCULO 11</b>	
Prohibición de los derechos de tránsito interprovinciales.....	121
<b>ARTÍCULO 12</b>	
Igualdad portuaria.....	122
<b>ARTÍCULO 13</b>	
1. Finalidad de la norma.....	124
2. Alcance de las transformaciones posibles en la Federación .....	125
<b>ARTÍCULO 14</b>	
1. La declaración de derechos. Interpretación general.....	126
2. A quiénes se reconocen los derechos. La condición de habitante ....	128
3. Quién reglamenta los derechos constitucionales.....	131
4. La reglamentación de derechos constitucionales y la relatividad en el ejercicio de los derechos.....	132
4.1. Legitimidad y conveniencia de la reglamentación de dere- chos constitucionales. Reglamentación ordinaria y regla- mentación de emergencia .....	132
4.2. Límites a la reglamentación de los derechos .....	133
4.3. La atribución reglamentaria y el poder de policía en senti- do estricto y en sentido amplio.....	134
4.4. La expansión de los derechos constitucionales y conven- cionales vs. la limitación de los derechos constitucionales y convencionales .....	137
4.5. Control judicial de la reglamentación de los derechos .....	138
5. Derecho de trabajar y ejercer industria lícita. Derecho de navegar y comerciar .....	139
6. El derecho a ejercer industrias lícitas y el control de precios .....	144
7. La intervención del Estado en todas las etapas de la actividad económica vs. el control estatal de las distorsiones en un merca- do imperfecto .....	151

8. Derecho de propiedad y derechos adquiridos.....	153
9. Libertad de contratar, su raíz constitucional .....	159
10. Derecho de peticionar a las autoridades.....	171
11. Gestión de intereses. La reglamentación del <i>lobbying</i> .....	173
12. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio nacional .....	176
13. Tasas y peajes.....	180
14. Libertad de expresión .....	181
14.1. Razón y fundamento de la libertad expresiva .....	181
14.2. Las personas legitimadas en materia de libertad expresiva en el orden nacional e internacional .....	185
14.3. La reglamentación constitucional de la libertad de expresión.....	188
14.4. Alcance de la prohibición de censura previa .....	191
14.5. Libertad de expresión y responsabilidad posterior: sus límites.....	198
14.6. La libertad informativa.....	200
14.6.1. El derecho a transmitir lo conocido por diversas fuentes y el derecho al honor. La doctrina “ <i>Campillay</i> ” .....	204
14.6.2. El derecho a informar y el honor de los funcionarios públicos. La doctrina de la “ <i>real malicia</i> ”, sin derecho al insulto. La aplicación de la doctrina en materia de salud.....	209
14.6.3. Convergencia de las doctrinas “ <i>Campillay</i> ” y de la “ <i>real malicia</i> ” en la protección del derecho a informar .....	220
14.6.4. Cuestiones probatorias, libertad informativa y cuestión federal.....	222
14.6.5. Libertad de expresión y límites temporales a la información electoral.....	222
14.7. Derecho de rectificación o respuesta.....	225
14.7.1. La Opinión Consultiva 7/86 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre el derecho de rectificación o respuesta.....	226
14.8. Libertad de expresión por Internet .....	227
14.8.1. Beneficios, costos y garantías de la libertad de expresión por Internet.....	227
14.8.2. Protección jurídica y responsabilidades de los buscadores de Internet .....	230
14.9. Protección de las fuentes de información periodística .....	234
14.10. Colegiación obligatoria de los periodistas.....	239
14.11. Las restricciones indirectas a la libertad expresiva.....	242
14.12. La distribución de publicidad oficial y las interferencias sutiles a la libertad expresiva.....	244

14.13. La libertad de expresión y la opinión académica de los magistrados judiciales .....	250
14.14. La libertad expresiva y de opinión y los discursos del odio ....	253
15. Derecho de asociación.....	256
15.1. Fuentes constitucionales del derecho de asociación .....	256
15.2. Derechos que integran la libertad de asociación.....	257
16. Libertad de culto .....	261
16.1. Libertad de conciencia.....	262
16.2. Libertad de conciencia e intereses de la sociedad.....	263
16.3. Libertad religiosa en ámbitos públicos.....	264
16.3.1. El caso de los crucifijos en las escuelas .....	264
16.3.2. El caso de la Virgen en Tribunales.....	265
16.3.3. La eliminación de los signos religiosos en las personas que concurren a escuelas públicas .....	270
16.3.4. Identidad religiosa y límites a la vestimenta femenina: el caso del “velo total islámico” .....	271
16.3.5. Los símbolos religiosos en el espacio público durante las fiestas de fin de año .....	273
16.4. Libertad religiosa y derecho a casarse .....	274
16.5. Derecho a la identidad religiosa y adopción .....	275
16.6. Derecho a emplazar religiosamente a los hijos.....	275
17. Derecho de enseñar y aprender. Obligaciones estatales y niveles de enseñanza .....	278
17.1. Principio de gratuidad y equidad de la educación pública estatal.....	279
17.2. Derecho a una educación bilingüe e intercultural .....	279
17.3. Derecho a la enseñanza religiosa .....	280
17.4. Derechos de los institutos privados .....	283
17.5. Derecho de aprender y objeción de conciencia.....	284
17.6. Derecho de aprender y enseñar y aptitudes personales .....	285
17.7. Derecho a la educación y cambio en los planes de estudio .....	286
17.8. Derecho a la educación y facultades disciplinarias.....	286
18. Nuevos derechos y perfiles nuevos de antiguos derechos.....	287

#### **ARTÍCULO 14 bis**

1. Los derechos sociales. Origen e interpretación general de la norma.....	288
2. Derechos individuales del trabajador .....	290
2.1. Condiciones dignas y equitativas de trabajo .....	290
2.2. Jornada limitada y descanso y vacaciones pagados .....	291
2.3. Retribución justa. Salario mínimo vital móvil.....	292
2.4. Igual retribución por igual tarea.....	292
2.5. Participación en las ganancias de las empresas, con control de la producción y colaboración en la dirección .....	293

2.6.	Protección contra el despido arbitrario .....	293
2.7.	Despido del trabajador y discriminación .....	299
2.8.	Protección contra los infortunios laborales.....	303
2.9.	Estabilidad del empleado público.....	310
2.10.	La estabilidad del empleado público contratado .....	312
2.11.	Derecho a la sindicalización libre y democrática .....	315
2.12.	La sindicalización del personal policial y penitenciario. Prohibición absoluta o restricciones a los derechos derivados .....	317
3.	Derechos colectivos del trabajo .....	320
3.1.	Convenios colectivos de trabajo.....	322
3.2.	Conciliación y arbitraje .....	323
3.3.	Derecho de huelga.....	324
3.4.	Garantías de los representantes gremiales.....	328
3.5.	El alcance de la libertad sindical de los sindicatos con simple personería jurídica .....	328
4.	Derechos de la seguridad social.....	332
4.1.	Seguro social obligatorio.....	333
4.2.	Jubilaciones y pensiones móviles.....	335
4.3.	Protección integral de la familia.....	341
4.4.	Compensación económica familiar .....	342
4.5.	Acceso a la vivienda digna .....	343
5.	Los derechos sociales en las emergencias .....	345
 <b>ARTÍCULO 15</b>		
	Abolición de la esclavitud.....	349
 <b>ARTÍCULO 16</b>		
1.	La igualdad. Interpretación general de la norma .....	351
2.	La garantía de la igualdad en la doctrina de la Suprema Corte de los Estados Unidos. Criterios aplicables .....	352
3.	Igualdad formal e igualdad material en la Constitución Nacional....	359
4.	La igualdad, los derechos de las mujeres y la perspectiva de género. Precisiones terminológicas .....	366
5.	Prohibición de fueros personales en la Constitución argentina .....	372
6.	Igualdad tributaria y ante las cargas públicas.....	373
7.	Prohibición de discriminar. La ley 23.592 .....	376
7.1.	Aplicación de la ley 23.592 a la ideología y programa de los partidos políticos .....	377
7.2.	Aplicación de la ley 23.592 en el empleo privado .....	379
8.	Acciones positivas. La prueba de la discriminación en el acceso al empleo y en el despido laboral .....	381
9.	El problema de la discriminación basada en el sexo en materia de seguridad social.....	389

10. Derecho a una duración razonable del proceso e igualdad .....	391
11. Residencia en las distintas provincias argentinas e igualdad en el acceso al trabajo .....	395
12. Igualdad etaria, adultos mayores y coronavirus .....	397

#### ARTÍCULO 17

1. Derechos de propiedad de los habitantes de la nación, nacionales y extranjeros. Interpretación general de la norma .....	400
2. Contenido constitucional de la propiedad .....	406
3. Garantías de la propiedad .....	408
4. La expropiación, requisitos y límites .....	410
4.1. La expropiación irregular o inversa.....	414
4.2. La retrocesión .....	416
4.3. La ocupación temporánea.....	416
4.4. La expropiación judicial.....	418
5. Protección de la propiedad intelectual .....	421
6. Prohibición de la confiscación, de los servicios personales y de las requisiciones .....	423
7. La confiscación derivada de la prohibición de ajustar ganancias por inflación .....	427

#### ARTÍCULO 18

1. El debido proceso legal. Principios y finalidad. Interpretación general de la norma. El principio de legalidad en materia penal .....	429
2. Valor de los informes, recomendaciones y opiniones consultivas y sentencias de los tribunales internacionales y sus efectos en las garantías de la libertad.....	438
2.1. La doble instancia en el proceso penal y la garantía del doble conforme .....	440
2.2. Privación de libertad y derecho a una duración razonable del proceso. El plazo razonable de la prisión preventiva .....	444
2.3. Derecho a ser juzgado en un plazo razonable.....	449
2.4. La revisión de sentencias firmes por aplicación de las recomendaciones de la Comisión Americana de Derechos Humanos y por la interpretación de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	451
2.5. El poder disciplinario de los jueces y las garantías convencionales del debido proceso. La Acordada CS 26/2008 .....	456
3. El debido proceso legal en el proceso penal .....	458
4. El debido proceso legal y los derechos y garantías de los procesados en los juicios por delitos de <i>lesa humanidad</i> .....	459
5. La garantía del juez independiente e imparcial.....	461
6. La imparcialidad judicial en los casos de imputaciones y procesamiento a indígenas.....	470

7. Legalidad de la prueba frente a la necesidad social de aplicar sanciones. La regla de exclusión y la teoría del fruto del árbol venenoso .....	472
7.1. Derecho a no declarar contra sí mismo. La confesión en sede policial .....	476
7.2. Derecho a no declarar contra sí mismo y prueba de alcoholemia .....	479
7.3. Inviolabilidad del domicilio y de los papeles privados .....	480
7.4. Requisa de pertenencias personales. Causa probable de registro .....	481
7.5. Derecho a la intimidad, escuchas telefónicas y control de los mails.....	482
8. Derecho a disponer de un abogado defensor .....	489
9. Garantía contra el doble juzgamiento .....	490
10. La prohibición del doble juzgamiento penal y la cosa juzgada fraudulenta .....	491
11. La prohibición de la pena de muerte.....	493
12. Finalidad de las cárceles y garantías de los detenidos .....	493
13. El problema de la constitucionalidad de la reclusión por tiempo indeterminado y la cuestión de la peligrosidad como criterio de prevención especial .....	497
14. El derecho a una acusación y la condena penal pese al pedido de absolución formulado por el fiscal .....	501
15. Los derechos del querellante en la acusación penal.....	504
16. La imprescriptibilidad de los crímenes contra la humanidad y el principio de irretroactividad de la ley penal .....	505
17. Los delitos de <i>lesa humanidad</i> y las garantías de los procesados y condenados por esos delitos. Los dilemas de la punición en la Argentina .....	510
17.1. La prohibición absoluta de aplicar tratos crueles e inhumanos. Derecho al arresto domiciliario de un condenado sin sentencia firme en delitos de <i>lesa humanidad</i> .....	512
17.2. La ley interpretativa en materia penal y la garantía de la irretroactividad de la ley más gravosa en los delitos de <i>lesa humanidad</i> .....	514
17.3. El principio de inocencia puesto a prueba en los delitos de <i>lesa humanidad</i> .....	520

## ARTÍCULO 19

1. La privacidad y el principio de legalidad. Interpretación general de la norma .....	522
2. La privacidad como principio de no interferencia.....	526
2.1. El problema de la protección estatal de la vida humana y la autonomía personal .....	528
2.2. La ley sobre derechos de los pacientes y el derecho a la privacidad y a la intimidad .....	534

2.3.	El problema de la tenencia de estupefacientes para uso personal.....	539
2.4.	La Ley de Salud Mental, la autonomía de los enfermos y las internaciones compulsivas .....	545
2.5.	Las imposiciones estatales y la seguridad personal.....	547
2.6.	La objeción de conciencia y el derecho a la objeción de conciencia .....	547
2.7.	Los intereses estatales en materia educativa, la libertad de conciencia y la preservación de la propia cultura.....	550
2.8.	Los intereses estatales en materia de salud reproductiva y procreación responsable y el derecho a la intimidad e identidad familiar.....	554
2.9.	El derecho a la no interferencia estatal en las creencias religiosas de las minorías, en los ámbitos públicos.....	557
3.	Principio de intimidad.....	559
3.1.	Intimidad y libertad de información.....	560
3.2.	Intimidad, protección de la imagen y derecho a la opinión crítica .....	564
3.3.	Intimidad, derecho a la imagen, fotografías no consentidas y consentidas en Internet.....	567
3.4.	Intimidad y análisis médicos no anunciados.....	571
3.5.	Intimidad y prueba hemática compulsiva.....	571
3.6.	Intimidad y captura de objetos personales para obtener pruebas de histocompatibilidad .....	575
3.7.	Intimidad y registro de datos personales.....	578
3.8.	Intimidad e intervenciones telefónicas .....	579
3.9.	Privacidad e intimidad del correo electrónico y en Internet....	579
3.10.	Privacidad e intimidad del correo electrónico en el ámbito laboral.....	584
4.	Principio de legalidad .....	586

#### **ARTÍCULO 20**

1.	Los derechos de los extranjeros. Finalidad e interpretación general de la norma.....	588
2.	El alcance de los derechos reconocidos a los extranjeros.....	591
3.	Los extranjeros y la ciudadanía .....	595

#### **ARTÍCULO 21**

1.	La defensa de la patria. Interpretación general de la norma .....	598
2.	El servicio militar obligatorio y la objeción de conciencia .....	599

#### **ARTÍCULO 22**

1.	Democracia y peticiones populares. Interpretación general de la norma.....	602
----	--	-----

2. El derecho a peticionar y sus límites en una república democrática ....	603
3. Los atentados y delitos contra la soberanía popular .....	605
4. Las protestas populares y las instituciones políticas .....	607
<b>ARTÍCULO 23</b>	
1. Concepto y orígenes del estado de sitio .....	610
2. Interpretación general del Art. 23 .....	614
3. Empleo del estado de sitio en la historia constitucional argentina ....	615
4. El estado de sitio como atribución federal .....	616
5. Estado de sitio y decreto de necesidad y urgencia <i>impostergable</i> .....	616
6. Efectos del estado de sitio.....	618
6.1. Derechos y garantías afectados .....	619
6.2. Atribución presidencial para arrestar personas.....	619
6.3. La opción para salir del país .....	620
7. El control judicial durante el estado de sitio .....	621
7.1. Regulación del estado de sitio. Ley 23.098.....	621
7.2. Evolución de la jurisprudencia.....	623
8. Suspensión de las garantías durante las emergencias según la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Opinión Consultiva 8/87 y Opinión Consultiva 9/87.....	627
<b>ARTÍCULO 24</b>	
1. La reforma de la legislación y el juicio por jurados. Finalidad de la norma .....	628
2. El juicio por jurados .....	629
<b>ARTÍCULO 25</b>	
Políticas públicas en materia inmigratoria.....	638
<b>ARTÍCULO 26</b>	
Libertad de navegación por los ríos interiores de la República.....	640
<b>ARTÍCULO 27</b>	
1. El gobierno federal y las relaciones internacionales .....	641
2. El gobierno federal y los tratados internacionales.....	650
3. Los límites a la celebración de tratados. El principio de supremacía .....	652
<b>ARTÍCULO 28</b>	
1. El principio de razonabilidad y el Estado de derecho .....	652
2. El principio de razonabilidad como norma operativa .....	655
3. La razonabilidad o el debido proceso sustantivo, como límite al poder estatal .....	656

4. Criterios o pautas de razonabilidad.....	657
5. Razonabilidad e inconstitucionalidad sobreviniente .....	666
6. Criterios o pautas de razonabilidad en materia de igualdad.....	671

**ARTÍCULO 29**

1. La prohibición de las dictaduras. Razón histórica y finalidad de la norma.....	675
2. Delitos institucionales y funcionales.....	678
3. Efectos de los actos prohibidos .....	678
4. Derechos especialmente protegidos .....	679

**ARTÍCULO 30**

1. Poder constituyente reformador o derivado. Interpretación general. Características del problema .....	680
2. Problemas interpretativos del Art. 30 .....	681
2.1. Alcance de la reforma. La cuestión de los contenidos pétreos .....	681
2.2. El poder constituyente y los límites emergentes de los Tratados de Derechos Humanos.....	684
2.3. Los requisitos de la declaración de la necesidad de reforma....	685
2.4. Atribuciones del Congreso Federal .....	687
2.5. Atribuciones de la Convención Constituyente.....	687
2.6. El carácter excluyente del procedimiento del Art. 30 de la Constitución Nacional para producir la reforma.....	688
3. Control de la reforma constitucional. Problemas.....	688
3.1. Control judicial de una reforma constitucional y proceso democrático .....	689
3.2. Los controles posibles de una reforma constitucional.....	691
3.3. Precedentes jurisprudenciales sobre control judicial de la reforma constitucional.....	692
3.4. El caso “ <i>Polino</i> ” .....	695
3.4.1. Cuestiones relevantes en el caso “ <i>Polino</i> ”. Doctrina de la Corte Suprema y disidencias.....	696
3.4.1.1. La cuestión política ausente, en el voto de la mayoría.....	697
3.4.1.2. Legitimación, caso concreto y agravio.....	698
3.4.1.3. Forma y alcance de la declaración de necesidad de reforma constitucional.....	698
3.5. El caso “ <i>Romero Feris</i> ” .....	700
3.5.1. La decisión de la mayoría y el voto en concurrencia...	701
3.5.2. La disidencia del ministro <i>Fayt</i> .....	702
3.5.3. Atribuciones de la Convención Reformadora .....	703

3.6. El caso “Fayt”. La nulidad de la reforma constitucional. Efectos .....	705
3.7. El caso “Schiffrin” .....	708
<b>ARTÍCULO 31</b>	
1. La jerarquía en el ordenamiento jurídico argentino. Interpreta- ción general de la norma .....	711
2. Supremacía constitucional. Consecuencias .....	712
3. El control de constitucionalidad .....	712
4. Alcance, límites y efectos del control de constitucionalidad en la Argentina .....	714
5. El proceso de desconstitucionalización y la ruptura del principio de supremacía constitucional. La Acordada de reconocimiento de los gobiernos <i>de facto</i> .....	719
6. El problema de las fuentes y la jerarquía constitucional .....	724
7. Interpretación del Art. 31 después de la reforma constitucional de 1994 .....	725
8. La supremacía constitucional y la integración regional .....	726
9. La reserva de la Provincia de Buenos Aires.....	727
<b>ARTÍCULO 32</b>	
1. La defensa de la libertad de imprenta. Origen e interpretación ge- neral de la norma .....	728
2. La competencia reglamentaria y jurisdiccional sobre la prensa....	730
<b>ARTÍCULO 33</b>	
1. Los derechos implícitos. Origen y finalidad de la norma .....	732
2. Alcance de los derechos implícitos: problemas interpretativos.....	733
3. El paradigma de los derechos implícitos en la Argentina .....	735
3.1. Derecho a la vida .....	735
3.2. Derecho a la salud .....	746
3.3. Derecho a la dignidad humana: derecho a casarse y a for- mar una familia.....	750
3.4. El derecho a la verdad .....	751
3.5. Derecho de acceso a la información pública. La ley 27.275 ....	752
3.6. Derecho de reunión.....	761
<b>ARTÍCULO 34</b>	
Incompatibilidades judiciales .....	765
<b>ARTÍCULO 35</b>	
Nombres oficiales del Estado Argentino .....	766

**CAPÍTULO SEGUNDO****NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS**

Características de la reforma constitucional de 1994. El paradigma de la defensa de la democracia y de los derechos humanos .....	767
<b>ARTÍCULO 36</b>	
1. La defensa de la Constitución. Interpretación general y origen histórico de la norma .....	773
2. Los golpes de Estado en la República Argentina. Efectos jurídicos sobre la supremacía constitucional .....	774
3. Ineficacia de las interrupciones constitucionales. Efectos sobre los autores o partícipes de los hechos de fuerza .....	776
4. El derecho de resistencia .....	777
5. Corrupción pública y sistema democrático .....	777
6. La Ley de Ética Pública .....	778
7. La Oficina Anticorrupción .....	779
<b>ARTÍCULO 37</b>	
1. Derechos políticos. Interpretación general de la norma .....	780
2. Los derechos electorales .....	781
2.1. Características del sufragio .....	781
2.2. Derecho a elegir .....	782
2.3. El derecho a elegir y ser elegido de los detenidos sin condena ...	783
2.4. El derecho a elegir de los condenados detenidos .....	786
2.5. El derecho a ser elegido y los condenados sin sentencia firme .....	788
2.6. Derecho a ser elegido gobernador de provincia .....	789
2.7. Derecho a elegir y certeza en la competencia electoral .....	792
3. Deber de votar y libertad de conciencia .....	794
4. La igualdad política. Alcance. Leyes de Cupo Femenino y de Paridad de Género .....	795
5. Los derechos y garantías de participación electoral y política en la jurisprudencia de la Corte Interamericana .....	798
<b>ARTÍCULO 38</b>	
1. Los partidos políticos y el sistema democrático. Interpretación general de la norma .....	800
2. Significado de los partidos políticos .....	801
3. La personalidad jurídica del partido político, instrumento del sistema democrático .....	802
4. Nacimiento y extinción de los partidos políticos .....	804
5. Atribuciones de los partidos políticos. La postulación de candidatos ...	806

6. Deberes de los partidos políticos .....	811
6.1. Competencia para la postulación de cargos electivos. Las internas abiertas .....	811
6.2. La representación de las minorías .....	816
6.3. El sostenimiento estatal de los partidos políticos y la publicidad del origen y destino de los fondos partidarios y del patrimonio .....	816
6.4. Limitaciones a las contribuciones y gastos de las campañas electorales .....	823
6.5. La limitación temporal de las campañas electorales y el abuso de la publicidad oficial.....	825
7. La crisis del sistema de partidos políticos y las alquimias electorales....	829
8. Los partidos políticos y la defensa del orden democrático. Los problemas del control estatal y los partidos antisistema .....	833
 <b>ARTÍCULO 39</b>	
1. El sistema representativo y las formas semidirectas de democracia.....	839
2. La iniciativa popular: alcance y límites constitucionales .....	840
3. La ley reglamentaria 24.747.....	841
 <b>ARTÍCULO 40</b>	
1. Significado de la consulta popular.....	842
2. Consulta popular vinculante.....	843
3. Consulta popular no vinculante .....	844
 <b>ARTÍCULO 41</b>	
1. Importancia de la cuestión ambiental.....	846
2. Interpretación general de la norma. Modelo jurídico de análisis de la cuestión ambiental.....	847
3. La distribución de competencias en materia ambiental .....	851
4. La legitimación activa en materia ambiental.....	858
5. Alcance de los derechos reconocidos. El desarrollo humano y la igualdad .....	860
6. Las obligaciones y los deberes en materia ambiental. El principio precautorio .....	862
7. El resguardo del ambiente cultural.....	866
 <b>ARTÍCULO 42</b>	
1. La autonomía de la voluntad y la defensa de los consumidores ....	868
2. Textura constitucional de los derechos de usuarios y consumidores ...	871
3. Objetivos y medios en la protección de usuarios y consumidores	875
3.1. Derechos que comprende la protección de usuarios y consumidores.....	875

3.2.	Medios de protección de usuarios y consumidores .....	877
3.3.	La Ley de Defensa de la Competencia y el abuso de posición dominante.....	883
3.4.	La defensa de la competencia y el caso de los servicios jurídicos prepagos .....	887
3.5.	Educación del consumidor, publicidad y propaganda.....	890
4.	Líneas ideológicas y principios jurídicos en los derechos de usuarios y consumidores .....	891
5.	Legitimación activa y extensión del amparo.....	893
6.	La prestación de los servicios públicos. Control de razonabilidad y control social.....	895
7.	Los entes de regulación y control de los servicios públicos.....	900

### ARTÍCULO 43

1.	Las garantías constitucionales .....	903
2.	Amparo .....	903
2.1.	Orígenes jurisprudenciales del amparo. De “Siri” y “Kot” al Art. 43 de la Constitución Nacional.....	904
2.2.	El amparo del Art. 43. Interpretación general .....	905
2.3.	Problemas interpretativos del amparo en el Art. 43.....	906
2.3.1.	Naturaleza del amparo .....	907
2.3.2.	El amparo en las emergencias económicas y sociales ....	911
2.3.3.	Los tipos de amparo y la amplitud de la legitimación.....	915
2.3.3.1.	Amparo individual .....	915
2.3.3.2.	Amparo individual con efecto colectivo .....	917
2.3.3.3.	Amparo colectivo.....	919
2.3.3.4.	Acciones de clase.....	922
2.3.3.5.	Las acciones populares .....	927
2.3.4.	Efectos jurídicos de la sentencia en amparos colectivos, respecto de los particulares afectados.....	930
2.4.	Jurisprudencia .....	931
2.4.1.	Intendente municipal y gobernador de provincia ....	931
2.4.2.	Ciudadano, exdiputado y concejal .....	935
2.4.3.	Vecino .....	935
2.4.4.	Defensor del Pueblo .....	936
2.4.5.	Representante gremial.....	938
2.4.6.	Legisladores.....	938
2.4.7.	Partidos políticos.....	938
2.4.8.	Afiliada al INSSJP .....	939
2.4.9.	Centro de Estudios Legales y Sociales.....	939
2.4.10.	El Asesor Tutelar de la Ciudad de Buenos Aires y el acceso a la educación como derecho de incidencia colectiva .....	940

2.4.11. Colegio de Fonoaudiólogos.....	941
2.4.12. Asociaciones y fundaciones .....	941
2.4.13. Médicos de un hospital público y asociaciones profesionales médicas .....	941
2.4.14. Asociación en defensa de la vida desde la con- cepción.....	942
2.5. Las inconstitucionalidades sobrevinientes de la ley 16.986....	943
2.6. Funcionalidad del amparo como control económico y político .....	945
3. <i>Habeas data</i> .....	946
3.1. Texto y contexto del <i>habeas data</i> en la Constitución ar- gentina .....	946
3.2. Naturaleza del <i>habeas data</i> : la garantía que destila dere- chos sustantivos.....	950
3.3. Los sujetos protegidos.....	951
3.4. Los bancos de datos obligados .....	952
3.4.1. Registros o bancos de datos públicos.....	953
3.4.2. Registros o bancos de datos privados destinados a proveer informes.....	956
3.4.3. Bancos de datos de información crediticia, públi- cos o privados.....	957
3.4.4. La protección de los datos de titulares y beneficia- rios de tarjetas de crédito .....	957
3.4.5. Fuentes de información y registros periodísticos....	958
3.5. Derechos tutelados por el <i>habeas data</i> .....	964
3.6. Alcance de la tutela. Datos públicos y privados. Calidad de los datos.....	964
3.7. La ley 25.326 de Protección de Datos Personales .....	966
4. <i>Habeas corpus</i> .....	969
4.1. Orígenes e importancia.....	969
4.2. Las detenciones o arrestos constitucionales .....	972
4.3. El <i>habeas corpus</i> contra sentencias judiciales.....	972
4.4. Regulación del <i>habeas corpus</i> . Ley 23.098.....	973
4.4.1. <i>Habeas corpus</i> clásico .....	974
4.4.2. <i>Habeas corpus</i> preventivo.....	974
4.4.3. <i>Habeas corpus</i> correctivo.....	975
4.4.4. <i>Habeas corpus</i> restringido .....	978
4.4.5. <i>Habeas corpus</i> colectivo y correctivo.....	978
4.5. El <i>habeas corpus</i> en la desaparición forzada de personas ...	981
4.6. El <i>habeas corpus</i> y la pandemia del COVID-19 .....	982