

HÉCTOR A. MAIRAL

CONTROL
JUDICIAL DE LA
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA

Mairal, Héctor A.

Control Judicial de la administración pública / Héctor A. Mairal.- 1a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: La Ley, 2021.

1184 p.; 24 x 17 cm.

ISBN 978-987-03-4221-2

1. Administración Pública. I. Título.

CDD 342.009

© Héctor A. Mairal, 2021

© de esta edición, Thomson Reuters, 2021

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación o cualquier otro sistema de archivo y recuperación de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved

No part of this work may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying and recording or by any information storage or retrieval system, without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada 200 ejemplares

ISBN 978-987-03-4221-2

SAP 42968475

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

ÍNDICE GENERAL

Principales abreviaturas	XLV
Prefacio a la primera edición.....	XLVII
Prefacio a la segunda edición.....	LIII
Agradecimientos de la segunda edición.....	LVII

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

1. Las razones que hacen necesario el control judicial.....	1
2. El concepto de jurisdicción. Aclaraciones terminológicas.....	4
3. Los tribunales administrativos en el derecho argentino	7
4. La constitucionalidad de los tribunales administrativos en el derecho argentino.....	9
5. ¿Qué terminología preferir?	11
6. Las razones de derecho comparado	11
7. Las razones de derecho interno	13
8. Los actos administrativos cuasi-jurisdiccionales.....	14
9. Plan de la obra.....	16
10. El método de esta obra	16

PARTE PRELIMINAR

CAPÍTULO II LOS SISTEMAS DE CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

11. Clasificación de los sistemas	21
a) Sistemas de jurisdicción única	21
b) Sistemas de doble jurisdicción	22
12. La importancia de esta clasificación	23
13. Otras clasificaciones	24
14. Clasificación de los sistemas de control constitucional.....	25
a) Inexistencia del control de constitucionalidad de las leyes por parte del Poder Judicial.....	25

	b) Posibilidad del control de la constitucionalidad de las leyes.....	25
15.	La importancia de esta última clasificación	26
16.	Ubicación del sistema federal argentino.....	26
17.	Plan del capítulo.....	27

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) ESTADOS UNIDOS

1. Evolución histórica

18.	Generalidades	27
19.	Los principios fundamentales	28
20.	Los remedios procesales tradicionales.....	30
21.	La regla de la responsabilidad del funcionario.....	31
22.	La Constitución	32
23.	La inmunidad soberana	33
24.	El remedio: la demanda contra el funcionario	34
25.	Evolución posterior del remedio	37
26.	La crisis del remedio	38
27.	La <i>Court of Claims</i>	38
28.	Los remedios establecidos por leyes especiales.....	39
29.	La Ley de Procedimiento Administrativo.....	39
30.	Ámbito de aplicación de la <i>APA</i>	40
	a) El sujeto	40
	b) El acto	40
31.	Emisión de reglamentos según la <i>APA</i>	41
32.	Adjudicación según la <i>APA</i>	42
33.	Otras reglas de procedimiento de la <i>APA</i>	42
34.	Revisión judicial según la <i>APA</i>	42
	a) Derecho a la revisión	42
	b) Acto revisable judicialmente	43
	c) Suspensión de los efectos de la decisión	43
	d) Alcance de la revisión.....	43
	e) Alcance de la sentencia	43
35.	Derecho a información administrativa	43
36.	La evolución en materia de responsabilidad aquiliana del Estado....	44
37.	La restricción de la responsabilidad de los funcionarios.....	45
38.	La expansión del concepto de legitimación	46

2. La situación actual

39.	Observación preliminar.....	46
-----	-----------------------------	----

40.	Reparación no monetaria. 1) Existencia de un remedio específico..	46
41.	2) Remedio genérico	47
42.	3) La revisión como defensa.....	49
43.	4) Demanda contra el funcionario exclusivamente	49
44.	5) Acciones petitorias	50
45.	Reparación monetaria: 1) Responsabilidad aquiliana del gobierno federal	50
46.	2) Responsabilidad aquiliana de los funcionarios	50
47.	3) Responsabilidad contractual del gobierno federal	51
48.	4) Repetición de impuestos.....	52
49.	5) Otras causas.....	52
50.	Actuación en juicio	52
51.	El derecho de fondo	53
52.	La situación a principios de la década de 1980	54
53.	La evolución en las últimas décadas	55

B) EL DERECHO CONTINENTAL EUROPEO

54.	Los cambios legislativos recientes	57
-----	--	----

1. Francia

55.	La concepción francesa de la separación de los poderes	57
56.	Razón de ser de la prohibición de intromisión.....	59
57.	El Consejo de Estado. Creación y evolución.....	60
58.	El Consejo de Estado. Integración y relaciones con el Poder Ejecutivo.....	62
59.	El Tribunal de Conflictos.....	64
60.	El impacto de la Convención Europea de los Derechos del Hombre sobre la estructura de la jurisdicción administrativa	65
61.	Las reglas atributivas de competencia	68
62.	Las reglas actuales de distribución de competencia.....	69
	a) Principio fundamental	69
	b) Regla general de competencia.....	69
	c) Consecuencias de dicha regla	70
	d) Excepciones al criterio general.....	70
	e) Criterio general alternativo.....	71
63.	Materias reservadas a los tribunales judiciales	71
64.	Clasificación de la jurisdicción administrativa según los poderes del tribunal	72
65.	Clasificación de la jurisdicción administrativa según la posición jurídica que invoca el recurrente	73

66.	La correlación entre ambas clasificaciones	73
67.	El cuestionamiento de la distinción entre el recurso de plena jurisdicción y el de exceso de poder.....	74
68.	El control de la constitucionalidad de las leyes	76
69.	Los contratos del Estado.....	78
70.	La responsabilidad extracontractual del Estado	80
71.	La evolución legislativa reciente	81

2. Italia

72.	El sistema italiano	82
73.	Evolución histórica	83
74.	Los cambios legislativos recientes.....	85
75.	Estructura general.....	86
76.	La estructura de la jurisdicción administrativa y las cuestiones a ella sometidas.....	86
77.	Las acciones proponibles ante el tribunal administrativo.....	87
78.	Las cuestiones sometidas a los tribunales judiciales	88
79.	Las soluciones de conflictos jurisdiccionales	88
80.	El control de constitucionalidad.....	89
81.	El derecho de fondo. Los contratos del Estado.....	90
82.	La responsabilidad extracontractual del Estado	90

3. España

83.	La Constitución de Cádiz	91
84.	El sistema de justicia retenida de 1845.....	91
85.	La Ley Santamaría de Paredes	92
86.	La Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1956.....	93
87.	La Constitución de 1978 y su aplicación jurisprudencial	95
88.	La ley reguladora de la jurisdicción contencioso administrativa de 1998	97
89.	El control de constitucionalidad.....	98
90.	La responsabilidad contractual del Estado.....	99
91.	La responsabilidad extracontractual del Estado	100

C) ANÁLISIS COMPARATISTA

92.	Conclusiones	101
-----	--------------------	-----

SECCIÓN II

EL DERECHO NACIONAL

A) EVOLUCIÓN HISTÓRICA

93.	Las primeras épocas	104
94.	La Constitución de 1853	104
95.	La Constitución de Cádiz de 1812.....	107
96.	Por qué la Constitución de Cádiz no fue el modelo judicialista que siguió nuestra Constitución	110
97.	¿Es más judicialista nuestro sistema constitucional que el norteamericano?	115
98.	Las distintas cuestiones	118
99.	La reforma constitucional de 1860	121
100.	La primera jurisprudencia de la Corte Suprema	121
101.	Las leyes sobre jurisdicción federal y su interpretación	121
102.	La inmunidad soberana y su superación	122
103.	La situación a principios de la década de 1930	123
104.	El desarrollo del contencioso-administrativo provincial.....	125
105.	Las propuestas de creación de tribunales administrativos	125
106.	La creación del fuero contencioso-administrativo federal.....	126
107.	El amparo.....	127
108.	La Ley de Procedimientos Administrativos	127
109.	La involución de nuestro derecho procesal administrativo	130
	1. El rechazo del carácter opcional de las dos vías.....	130
	2. La aplicación del plazo de caducidad a los actos viciados de nulidad absoluta	131
	3. La irrevisabilidad de la denegatoria de la denuncia de ilegitimidad.....	131
	4. La inclusión de los actos contractuales en la vía impugnatoria...	131
	5. La pérdida de la acción de daños y perjuicios.....	132
	6. La exclusión legal de la alternativa.....	132
	7. El silencio	133
	8. La reducción de las excepciones a la reclamación administrativa previa	134
	9. El control de oficio.....	134
	10. Los defectos de la notificación	134
	11. La desvirtuación de la LPA para favorecer al Estado	135
	12. La desaparición de la cosa juzgada administrativa	135
	13. El intento de coartar las medidas cautelares contra el Estado...	136
	14. La insolvencia del Estado.....	136
	Conclusión	137

110.	Los proyectos de códigos procesal-administrativos para la Nación.	137
111.	Los códigos procesal-administrativos de las provincias.....	139
112.	La Convención Americana sobre Derechos Humanos.....	139
113.	Algunos interrogantes que plantea la Convención ADH.....	142
114.	La reforma constitucional de 1994	144

B) LA SITUACIÓN ACTUAL

115.	Cuadro general de las vías de impugnación	145
116.	1) El régimen general de la LPA	145
	a) Impugnación de actos administrativos individuales o genera- les.....	145
	b) Otras pretensiones.....	145
117.	La canalización procesal de las pretensiones	146
	a) La acción ordinaria.....	146
	b) La acción declarativa.....	146
	c) La acción de amparo	147
	d) Amparo por mora	149
	e) <i>Habeas data</i>	149
	f) Las acciones de clase.....	149
	g) Remedios de derecho común en materia civil.....	151
	h) El recurso extraordinario	151
	i) El arbitraje nacional	152
	j) El arbitraje internacional	153
	k) Acción ante tribunales extranjeros.....	154
118.	Recursos directos	154
119.	La competencia	156
120.	La relación entre la competencia y el derecho de fondo	159
121.	Los problemas de la separación de los fueros	161
122.	El procedimiento.....	161
123.	La igualdad de las partes	162
124.	La responsabilidad extracontractual del Estado	164
125.	La responsabilidad contractual del Estado	165

C) CONCLUSIONES

126.	Reflexiones de derecho comparado	166
127.	Conclusión de derecho argentino	168

PARTE PRIMERA

EL ACCESO A LA INSTANCIA JURISDICCIONAL
INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO III
LAS CONDICIONES PARA EL ACCESO

128. Generalidades	173
--------------------------	-----

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO Y SU INFLUENCIA
SOBRE EL DERECHO ARGENTINO

129. El concepto de causas o controversias y la doctrina de la justiciabilidad en el derecho norteamericano	173
130. Otros requisitos para acceder a la instancia judicial.....	175
131. Relatividad de los requisitos	176
132. El derecho francés.....	177
133. El derecho italiano	177
134. El derecho español.....	178
135. Cuadro comparativo general del derecho extranjero	178
136. El derecho argentino.....	178

SECCIÓN II

OBSTÁCULOS NACIONALES

137. El costo de la justicia.....	179
138. El tiempo de la justicia.....	183
139. La confusión normativa.....	184
140. Las consecuencias	187

TÍTULO I

LAS CONDICIONES POSITIVAS

CAPÍTULO IV
LA LEGITIMACIÓN

141. Generalidades	189
142. La confusión entre admisibilidad y procedencia de la acción	190

SECCIÓN I
EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

143.	El concepto de <i>standing</i>	192
144.	Los comienzos del concepto: La acción pública en los Estados	193
145.	La jurisprudencia federal	193
146.	La distinción tradicional entre derechos y privilegios	194
147.	La evolución de la jurisprudencia antes de la APA	195
148.	La APA	196
149.	La evolución de la jurisprudencia posterior a la APA. El caso <i>Data Processing</i>	196
150.	Los criterios actuales. Clasificación.....	197
151.	Los criterios actuales. Ejemplos.....	199
	a) Daño de hecho	199
	b) Conexidad entre el daño alegado y la conducta del demandado	200
	c) Utilidad del remedio impetrado	201
	d) Agravio particularizado.....	201
	e) Zona de intereses.....	202
	f) Interés propio.....	203
152.	Otros interrogantes	204
153.	Aplicaciones	206
154.	Acciones privadas directas	210
155.	Perspectivas	211

B) EL DERECHO CONTINENTAL EUROPEO

1. Francia

156.	La estructura de los recursos contenciosos: La clasificación según las facultades del juez	212
157.	La legitimación en el recurso por exceso de poder	213
158.	La reducción de la legitimación en ciertos casos	217
159.	El recurso por exceso de poder como protector de derechos subjetivos	217
160.	La relatividad de la distinción derecho-interés	218
161.	¿Hacia la subjetivización del recurso por exceso de poder?.....	219

2. Italia

162.	La legitimación en el contexto del contencioso italiano.....	219
------	--	-----

163.	El desarrollo inicial de la noción de interés legítimo	220
164.	La doctrina clásica y su crítica	220
165.	La distinción entre normas de acción y normas de relación.....	221
166.	Otras teorías.....	222
167.	La crítica de la doctrina de los derechos debilitados	224
168.	Conclusiones	225

3. España

169.	La legitimación bajo la ley Santamaría de Paredes de 1888	226
170.	La legitimación a partir de la LJCA de 1956	226
171.	La legitimación en la actualidad.....	227

C) ANÁLISIS COMPARATISTA

172.	La pertinencia de los modelos extranjeros	228
173.	Conclusiones	229

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

A) LAS BASES CONSTITUCIONALES DE LA LEGITIMACIÓN

174.	La regla constitucional.....	231
175.	La importancia del basamento constitucional de la legitimación....	235

B) LA LEGITIMACIÓN ANTES DE LA REFORMA
CONSTITUCIONAL DE 1994

176.	El criterio tradicional	238
177.	La doctrina.....	239
178.	La LPA	241
179.	Otras leyes.....	241
180.	La jurisprudencia	241
	a) La Corte Suprema	241
	b) El fuero contencioso-administrativo federal.....	242

C) LA SITUACIÓN ACTUAL

181.	El impacto de la reforma constitucional de 1994	243
182.	Las bases normativas de la legitimación	244
183.	El impacto de la reforma constitucional en la doctrina.....	245
184.	El impacto de la reforma constitucional en la jurisprudencia	245

185.	Los interrogantes.....	248
186.	La legitimación en el amparo. El afectado	249
187.	La legitimación en el amparo. Las asociaciones.....	252
188.	La legitimación en la acción ordinaria	257
189.	Terceros.....	258
190.	El defensor del Pueblo	260
191.	El Ministerio Público	262
192.	Legisladores.....	262
193.	Entes públicos	263
194.	Socios	264
195.	Legitimación y acciones de clase.....	265
196.	La impugnación de reglamentos	266

D) HACIA UNA NOCIÓN FUNCIONAL DE LA LEGITIMACIÓN

197.	La relatividad de las nociones tradicionales	268
198.	La construcción de una noción funcional de la legitimación	268
	a) El vicio de legitimidad	268
	b) El perjuicio	269
	c) La relación de causalidad.....	270
	d) Carácter no remoto del agravio	270
	e) Zona de intereses.....	271
199.	Síntesis	271
200.	La superación de las objeciones por la reforma constitucional	272

E) LA SUBSISTENCIA DE OTRAS NOCIONES

201.	El derecho subjetivo.....	273
202.	La inflación de los derechos.....	274
203.	El interés legítimo	277
204.	El interés tutelado por el ordenamiento jurídico	279
205.	Los “derechos debilitados”	280
206.	Las expectativas.....	281

F) CUESTIONES CONEXAS

207.	El momento del análisis y la prueba de los extremos en que se basa la legitimación.....	282
208.	Efecto del rechazo o admisión de la legitimación sobre el fondo del asunto.....	282
209.	Legitimación y daños y perjuicios	283
210.	La administración pública como parte	284
211.	La legitimación pasiva	287

212.	El <i>amicus curiae</i>	289
213.	La legitimación en sede administrativa	290

G) CONCLUSIÓN

214.	Conclusión.....	292
------	-----------------	-----

CAPÍTULO V
LA CONDUCTA JUSTICIABLE

215.	Planteo	293
216.	El significado de “acto definitivo”	293
217.	El objeto del recurso	294

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

218.	¿Qué tipo de conducta administrativa es revisable por el tribunal?....	295
219.	¿En qué momento se puede impetrar el control judicial?	296
220.	El carácter final o definitivo de la decisión administrativa.....	296
221.	La doctrina de la madurez de la cuestión	300
222.	El perjuicio. 1) Los actos individuales	301
223.	2) Los reglamentos.....	302
224.	Los límites de la doctrina <i>Abbott</i>	304
225.	La demora administrativa	305
226.	La inacción administrativa.....	307

B) EL DERECHO CONTINENTAL EUROPEO

1. Francia

227.	La regla de la <i>décision préalable</i>	308
228.	Las condiciones del requerimiento	309
229.	Las excepciones al requisito.....	309
230.	El silencio aceptación	310
231.	Las operaciones materiales	310
232.	Las vías de hecho	310
233.	El sujeto emisor del acto.....	312
234.	El perjuicio.....	312
235.	Los actos internos	314
236.	Casos especiales.....	316
237.	El contencioso contractual.....	318

2. Italia

238.	La conducta impugnada.....	320
239.	La noción de acto administrativo en el derecho italiano.....	320
240.	El concepto de conducta impugnada.....	322
241.	El silencio.....	323

3. España

242.	Las normas de la LJCA de 1956	323
243.	La LJCA de 1998.....	324
244.	La Ley de Procedimiento Administrativo de 2015.....	325

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

245.	Planteo	326
246.	Los efectos de la notificación o publicación	326

1. Los actos de alcance particular

247.	Regla general	326
248.	Existencia del acto.....	327
249.	La noción de acto administrativo	328
250.	Acto que produce efectos inmediatos	330
251.	Actos excluidos.....	331
252.	(1) Actos no jurídicos.....	331
253.	(2) Actos de administración o preparatorios	331
254.	(3) Actos sujetos a autorización o aprobación.....	334
255.	(4) Actos interlocutorios	334
256.	Otros actos recurribles.....	337
257.	(1) Los actos interlocutorios asimilados a definitivos.....	337
258.	(2) Los actos implícitos	338
259.	(3) Actos no notificados	338
260.	(4) Actos internos	339
261.	(5) Los actos estatales de derecho privado	342
262.	(6) Actos emanados de órganos o entes no administrativos	344
263.	(7) Los actos de gobierno. Remisión.....	346
264.	El silencio.....	346
265.	La inacción procedimental y el amparo por mora	349
266.	El acto ambiguo.....	353

2. Los actos de alcance general

267.	Las cuestiones que presentan	354
268.	El carácter cierto e inminente del agravio.....	355
269.	Los reglamentos internos	355

3. Los comportamientos materiales

270.	Las conductas materiales	356
271.	Los hechos administrativos.....	356
272.	Las vías de hecho	357
273.	Los actos tácitos	360
274.	La omisión de actuar	361

4. Conclusión

275.	La evaluación de nuestro derecho.....	362
------	---------------------------------------	-----

CAPÍTULO VI

EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA

276.	Planteo	363
------	---------------	-----

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

277.	La pretendida universalidad del requisito	365
278.	Las consecuencias del requisito del agotamiento de la vía administrativa	366

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

279.	La regla y sus propósitos.....	366
280.	Las excepciones.....	368
281.	Las consecuencias de la omisión.....	371
282.	Evaluación	372

B) EL DERECHO EUROPEO

1. Francia

283.	La inexigibilidad como regla.....	373
284.	Los efectos de la interposición u omisión del recurso	374

2. Italia

285.	La exigencia antes de 1971	375
286.	La reforma de 1971	375
287.	La situación actual	376

3. España

288.	Las reglas aplicables.....	376
------	----------------------------	-----

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

1) Planteo

289.	Orden de los temas	378
290.	Exposición general.....	378
291.	La delimitación de las vías	379

2. El régimen del agotamiento en la vía impugnatoria

292.	La regla del agotamiento en la LPA.....	381
293.	El agotamiento ante los actos de alcance individual	383
294.	El órgano emisor	384
	a) Actos emanados de funcionarios con jerarquía inferior al ministro.....	384
	b) Actos emanados del ministro	385
	c) Actos emanados del jefe de Gabinete	385
	d) Actos emanados del Poder Ejecutivo	386
	e) Actos emanados de entes autárquicos.....	386
	f) Actos emanados de otros entes	387
	g) Actos emanados de entes privados	388
295.	El agotamiento ante los actos de contenido general y su régimen recursivo	388
296.	La relación entre la impugnación directa y la indirecta.....	389
297.	Los reglamentos con fuerza de ley.....	391
298.	Las excepciones a la regla del agotamiento en la LPA	392
	a) Acción o recurso judicial específico.....	392
	b) Acción de amparo.....	392
	c) Frustración de la defensa en juicio	393
	d) Ritualismo inútil	394
	e) Inconstitucionalidad de la ley o reglamento	395
	f) Excesiva duración del trámite administrativo.....	395
	h) Demanda arbitral	396

299.	La apreciación de las excepciones.....	396
300.	Objetivos del agotamiento en el derecho argentino	398
301.	La evaluación constitucional del requisito	401
302.	La superación de los reparos constitucionales al agotamiento de la vía administrativa: la denuncia de ilegitimidad. Remisión	403
303.	La superación de los reparos constitucionales al agotamiento de la vía administrativa: la medida cautelar autónoma.....	403
304.	Consecuencias del agotamiento. 1) La habilitación de la vía judicial	404
305.	2) La interrupción de los plazos.....	404
306.	3) ¿La cristalización del debate?	404
307.	El pretendido carácter revisor de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	404
308.	El principio de congruencia en el agotamiento de la vía administrativa	408
309.	La proponibilidad de nuevos argumentos	412
310.	Consecuencias de la omisión del agotamiento: 1) El rechazo de la acción judicial	414
311.	2) La firmeza del acto administrativo	414
312.	La resolución judicial.....	415

3. Cuestiones especiales que presenta el régimen de la reclamación administrativa previa

313.	Ámbito. Remisión.....	415
314.	La reclamación administrativa previa	416
315.	La interrelación de la LPA con la Ley de Demandas contra la Nación.....	417
316.	El trámite.....	417
317.	El contenido del reclamo.....	418
318.	La identidad del reclamante	420
319.	Las excepciones expresas a la regla que subsisten	420
	a) Cuando se tratare de repetir lo pagado al Estado en virtud de una ejecución o de repetir un gravamen pagado indebidamente.....	421
	b) Cuando se reclamaren daños y perjuicios contra el Estado por responsabilidad extracontractual.....	421
320.	Las excepciones expresas eliminadas	421
	a) Cuando un acto dictado de oficio pudiera ser ejecutado antes de que trascurren los plazos para que se opere la denegatoria por silencio.....	421
	b) Cuando antes de dictarse de oficio un acto por el Poder Ejecutivo el administrado se hubiere presentado expresando su pretensión en sentido contrario	421

c)	Se intentare contra el Estado una acción de desalojo o una acción que no tramite por vía ordinaria	422
d)	Cuando mediere una clara conducta del Estado que haga presumir la ineficacia cierta del procedimiento, trasformando el reclamo previo en un ritualismo inútil	422
e)	Cuando se demandare a un ente autárquico, o a una empresa del Estado, una sociedad mixta o de economía mixta, o a una sociedad anónima con participación estatal mayoritaria, o a las sociedades del Estado, o a un ente descentralizado con facultades para estar en juicio	422
321.	Las excepciones implícitas a la regla	423
322.	Efectos de la reclamación administrativa previa	424

4. Conclusiones

323.	La evaluación comparativa del agotamiento en la Argentina	424
------	---	-----

CAPÍTULO VII

LOS PLAZOS DE CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN

324.	Planteo	427
------	---------------	-----

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

325.	Inexistencia de un plazo general de caducidad.....	428
326.	¿Desde cuándo corre el plazo?.....	429
327.	¿Puede extenderse el plazo?.....	430

B) EL DERECHO EUROPEO

1. Francia

328.	La regla general	430
329.	Cómputo del plazo.....	431
330.	Excepciones a la regla general	431
331.	Consecuencias de la expiración del plazo.— 1) La inadmisibilidad del recurso	432
332.	2) La improponibilidad de nuevos argumentos	434
333.	Prescripción.....	434

2. Italia

334.	El plazo de caducidad respecto de los intereses legítimos	435
------	---	-----

3. España

335.	El origen del plazo general de caducidad para la acción contencioso-administrativa	437
336.	Los plazos de caducidad en la actualidad.....	437

C) CONCLUSIONES

337.	Análisis comparatista.....	439
------	----------------------------	-----

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

338.	Planteo	440
------	---------------	-----

1) El plazo de caducidad para agotar la vía administrativa

339.	Las reglas de la LPA.....	440
340.	La procedencia de la denuncia de ilegitimidad y la revisión judicial de su rechazo	441

2) Los plazos de caducidad para interponer la acción judicial

341.	En la LPA	445
342.	En la acción de amparo	446
343.	En los recursos directos	447

3) Curso de los plazos de caducidad

344.	Inicio del plazo para agotar la vía administrativa en ciertas situaciones	448
345.	Suspensión e interrupción de plazos bajo la LPA.....	449
346.	La suspensión e interrupción del plazo de caducidad para agotar la vía administrativa.....	450
347.	La suspensión e interrupción de los plazos de caducidad para ocurrir ante la Justicia	451

4) Las consecuencias del vencimiento del plazo de caducidad y su alcance

348.	Síntesis	453
------	----------------	-----

349.	La restricción de la noción de acto administrativo	454
350.	Los actos absolutamente nulos.....	455
351.	El acto inexistente	459
352.	Las vías de hecho	460
353.	Hechos administrativos.....	463
354.	Otros actos no alcanzados.....	463
355.	La subsistencia de la defensa de ilegitimidad.....	465
356.	La acción de daños y perjuicios	466
357.	El caso de los contratos del Estado	468

5) La morigeración del sistema

358.	Los derechos adquiridos	469
359.	Los derechos irrenunciables	470
360.	La conducta ilegítima continua	471
361.	Imposición de obligaciones o prohibiciones.....	472
362.	La impugnación judicial de la negativa de la revisión administrativa.....	473
363.	La posterior aparición de nuevas circunstancias	473
364.	La posibilidad de reiterar la solicitud	473
365.	Los actos confirmatorios	475
366.	Reglas subsidiarias.....	476

6) Las razones que pretenden justificar el plazo general de caducidad

367.	Observación general.....	477
368.	La filosofía de los plazos generales de caducidad	477
369.	La incompatibilidad de los plazos de caducidad con la tutela judicial efectiva	478
370.	El argumento de la separación de los poderes	479
371.	El carácter “indiscutible” de la conveniencia	480
372.	La seguridad jurídica	483
373.	Un caso paradigmático	486
374.	La teoría del acto consentido	486
375.	Los efectos generales del sistema de caducidad	488
376.	Otras razones.....	489

7) Las soluciones propuestas

377.	Criterio general	490
378.	Las soluciones propuestas.....	490
379.	La inconstitucionalidad de algunos plazos de los recursos directos	492

380.	La inconstitucionalidad de los plazos de caducidad ante el silencio de la administración	493
------	--	-----

8) La habilitación de la instancia

381.	El control de oficio	494
382.	El incidente de habilitación de instancia	494
383.	La preclusión	496

9) La prescripción de las acciones contra el Estado nacional

384.	Las nuevas reglas.....	497
385.	Suspensión e interrupción del plazo de prescripción.....	500
386.	Las reglas aplicables a los recursos administrativos	504
387.	Las reglas aplicables a la reclamación administrativa previa.....	504
388.	Otros actos suspensivos o interruptivos de la prescripción	505

10) Conclusión

389.	La evaluación de nuestro régimen.....	506
------	---------------------------------------	-----

TÍTULO II

LAS CONDICIONES NEGATIVAS

390.	Temas a considerar	507
------	--------------------------	-----

CAPÍTULO VIII

LA EXCLUSIÓN DE LA REVISIÓN

391.	Generalidades	507
------	---------------------	-----

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

392.	La discusión general sobre la necesidad constitucional de un remedio judicial.....	508
393.	La evolución de la presunción de revisabilidad antes de la APA	510
394.	La APA	512
395.	La presunción de revisabilidad	512

396.	La exclusión expresa	513
397.	La exclusión implícita	517
398.	La actuación confiada a la discrecionalidad administrativa	517
399.	El control de la inacción administrativa.....	521
400.	La exclusión indirecta.....	522
401.	Casos especiales.....	522
402.	Los tribunales militares	523

B) EL DERECHO EUROPEO

1. Francia

403.	El impacto del control de constitucionalidad.....	525
404.	Los caracteres del recurso por exceso de poder	525
405.	La exclusión del recurso por exceso de poder	526
406.	¿Es hoy posible privar de todo recurso jurisdiccional a los particulares?	527

2. Italia

407.	La garantía constitucional de la tutela jurisdiccional de los derechos e intereses legítimos.....	527
------	---	-----

3. España

408.	La LJCA de 1956.....	528
409.	La Constitución de 1978	528
410.	La LJCA de 1998.....	529

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

411.	La garantía constitucional de la defensa en juicio	529
412.	La imposibilidad de excluir la revisión judicial	531
413.	La oportunidad de la intervención judicial	532
414.	La regla de la revisabilidad antes de la LPA	533
415.	La LPA	534
416.	Las excepciones a la regla de la revisabilidad; 1) La opción por la vía administrativa.....	535
417.	2) La renuncia a la instancia judicial como condición para participar en procedimientos administrativos	537
418.	3) Los laudos arbitrales.....	537
419.	4) Monto reducido de la controversia	541

420.	5) Controversia entre entes públicos.....	542
421.	6) Conflictos colectivos.....	544
422.	7) Derechos públicos.....	545
423.	8) Tribunales militares.....	546
424.	9) Intereses legítimos.....	549

CAPÍTULO IX
EL ACTO NO JUSTICIABLE

425.	La excepción del acto no justiciable.....	551
------	---	-----

SECCIÓN I
EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

426.	La noción de “cuestión política”.....	551
427.	Los elementos de la noción. El caso <i>Baker v. Carr</i>	552
428.	El criterio clásico.....	553
429.	El criterio prudencial.....	553
430.	El criterio funcional.....	554
431.	Enumeración de las cuestiones políticas tradicionales.....	556
432.	Las relaciones internacionales.....	559
433.	El apoyo militar a terceros países.....	561
434.	Un tema delicado: el “gerrymandering”.....	562
435.	Observaciones adicionales.....	563
436.	Nuevas discusiones doctrinarias.....	566

B) EL DERECHO EUROPEO

1. El derecho francés

437.	El régimen jurídico del acto de gobierno.....	567
438.	La noción de acto de gobierno. Su evolución.....	567
439.	Las relaciones entre el gobierno y el parlamento.....	570
440.	Las relaciones internacionales.....	571
441.	Los tratados.....	573
442.	La restricción de la noción.....	574
443.	Otros actos excluidos.....	576
444.	La tesis de la inexistencia del acto de gobierno.....	578
445.	Las teorías justificatorias modernas.....	578
446.	Controversias recientes.....	579
447.	Situación actual.....	580

2. Italia

448.	La disposición legislativa.....	581
449.	El control jurisdiccional de los actos políticos.....	581

3. España

450.	La LJCA de 1956.....	583
451.	La Constitución de 1978.....	583
452.	La LJCA de 1998.....	584

C) CONCLUSIÓN

453.	Una noción en retroceso	584
------	-------------------------------	-----

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

1. Consideraciones generales

454.	La recepción de las doctrinas extranjeras	584
455.	El acto de gobierno y el derecho argentino.....	585
456.	El alcance limitado de la noción de acto de gobierno	587
457.	Los actos institucionales.....	589
458.	La admisibilidad de las cuestiones políticas. Planteo.....	589
459.	Las cuestiones políticas “falsas”	590
460.	Las cuestiones políticas indeterminables por ausencia de pruebas ...	592
461.	Las cuestiones políticas dudosas	593
462.	Las cuestiones políticas agotadas.....	593
463.	Las cuestiones políticas verdaderas	595

2. Las cuestiones políticas en la jurisprudencia de la Corte Suprema

464.	Generalidades	596
465.	La garantía del artículo 5º de la Constitución.....	597
466.	La intervención federal en las provincias.....	599
467.	Estado de sitio	601
468.	Procedimiento de sanción de las leyes.....	604
469.	Procedimiento de sanción de una reforma constitucional	606
470.	Admisión o expulsión de senadores o diputados.....	607
471.	Otras decisiones de las Cámaras.....	608
472.	Cuestiones electorales y partidos políticos.....	608

473.	Relaciones internacionales	613
474.	Poderes de guerra	615
475.	Juicio político y enjuiciamiento de magistrados	619
476.	Conflictos entre poderes de una misma provincia.....	624
477.	Límites interprovinciales.....	625
478.	Régimen jurídico de la función pública	626
479.	La declaración de emergencia	627
480.	Otros supuestos.....	628

3. Conclusión

481.	La inexistencia de una explicación única	629
------	--	-----

PARTE SEGUNDA

LA INSTANCIA JURISDICCIONAL

TÍTULO I

EL DESARROLLO DE LA INSTANCIA

482.	Temas a tratar	633
483.	Remisión	633

CAPÍTULO X

EL ALCANCE DE LA REVISIÓN

484.	Generalidades	633
------	---------------------	-----

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

485.	La regla de la APA.....	634
486.	Los distintos alcances de la revisión.....	635
487.	El alcance de la revisión normal	636
488.	Las cuestiones de hecho y de derecho	637
489.	El significado de “prueba sustancial”	640
490.	La carga de la prueba en sede administrativa.....	641
491.	La evaluación de la prueba testimonial	642
492.	El alcance de la revisión amplia.....	644

493.	El alcance de la revisión restringida	645
494.	La revisión de los reglamentos	646
495.	Comparación de los diferentes criterios	647
496.	Cuestiones técnicamente complejas	648
497.	Motivos de anulación	650
	a) La decisión administrativa no constituye una derivación razonada de las pruebas arrimadas al expediente	651
	b) La decisión administrativa no encuentra suficiente apoyo fáctico en el expediente	652
	c) La decisión administrativa no ha tomado en cuenta todos los aspectos y alternativas relevantes del problema o ha omitido producir o considerar argumentos o pruebas ofrecidas por las partes que podrían haber incidido en el resultado	653
	d) La administración no ha explicado adecuadamente su decisión	654
	e) La decisión administrativa se ha fundado, aunque sea parcialmente, en consideraciones erróneas	655
	f) La decisión administrativa se ha fundado en consideraciones irrelevantes	655
	g) La administración ha perseguido objetivos distintos de aquellos cuya promoción le ha sido encomendada por la norma en que funda su competencia (la desviación de poder del derecho francés)	655
	h) La decisión administrativa es incongruente con otros pronunciamientos del mismo organismo	656
	i) La decisión administrativa contraría un reglamento del mismo organismo	657
	j) La administración se ha apartado de las prácticas administrativas que regían a la fecha de sanción de la ley que le ha delegado la facultad en cuestión	657
	k) La administración ha impuesto una sanción significativamente desproporcionada a la importancia de la violación	658
	l) La administración no ha observado el procedimiento requerido por la ley	658
498.	Las distintas doctrinas de deferencia	658
499.	La deferencia <i>Skidmore</i>	659
500.	La deferencia <i>Auer</i>	660
501.	Un mayor grado de deferencia: el caso <i>Chevron</i>	661
502.	El alcance de la doctrina <i>Chevron</i>	663
503.	Las críticas a la doctrina <i>Chevron</i>	663
504.	El impacto real de la doctrina <i>Chevron</i>	665
505.	El problema de la falta de medios de la administración	666
506.	Conclusión	667

B) EL DERECHO EUROPEO

1. Francia

507.	El tema ante los distintos recursos	668
508.	El alcance de la revisión y los vicios del acto administrativo.....	669
509.	El vicio en la competencia.....	670
510.	El vicio de forma.....	672
511.	Los vicios de procedimiento	673
512.	La declinación de los vicios que afectan la legalidad externa	675
513.	La desviación de poder	676
514.	La violación de la ley. 1) La ilegalidad en el objeto	677
515.	La ilegalidad en el objeto: La inconstitucionalidad de la ley.....	678
516.	La ilegalidad en el objeto: El control de convencionalidad.....	678
517.	La ilegalidad en el objeto: ley y reglamento	678
518.	La ilegalidad en el objeto: reglamento y acto individual	679
519.	La ilegalidad en el objeto. Los principios generales del derecho.....	679
520.	La ilegalidad del objeto. Otras fuentes	683
521.	La violación de la ley. 2) La ilegalidad en los motivos.....	683
522.	Motivos de derecho y de hecho	686
523.	La teoría de las circunstancias excepcionales	686
524.	El alcance de la revisión frente a las facultades regladas.....	688
525.	El control de las facultades discrecionales.....	688
526.	Los distintos grados de control	689
527.	El control excepcional.....	689
528.	Los casos de control restringido	690
529.	Los casos de control amplio	691
530.	El control jurisdiccional ante las medidas de intervención en la economía	692
531.	La irrevisabilidad de la oportunidad	696
532.	La prueba	698

2. Italia

533.	Los dos tipos tradicionales de control.....	700
534.	Los controles en la actualidad.....	701
535.	La motivación.....	702
536.	Los vicios de forma y de procedimiento	703
537.	Las cuestiones técnico-científicas	703

3. España

538.	Carácter amplio de la revisión judicial.....	703
------	--	-----

539.	Los vicios alegables.....	704
540.	La motivación.....	705
541.	Los vicios del procedimiento administrativo	706
542.	Los principios generales del derecho	706
543.	La prueba.....	707

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

1. Los conceptos generales

544.	Planteo	708
545.	Legitimidad y oportunidad	708
546.	Las facultades regladas.....	709
547.	Las facultades discrecionales.....	711
548.	La discrecionalidad técnica.....	712
549.	Las herramientas para evaluar las cuestiones técnicas	714
550.	Los conceptos jurídicos indeterminados.....	715
551.	Las cuestiones de hecho y de derecho	716
552.	La relación entre legitimidad, oportunidad y facultad discrecional.....	716
553.	La relación entre legitimidad, oportunidad y cuestiones de hecho y de derecho	717
554.	La relación entre oportunidad y validez.....	719
555.	El control del interés público por el juez.....	721

2. Las normas de la LPA

556.	Las causales de ilegitimidad del acto administrativo.....	722
557.	Vicios en la legitimidad externa: (1) La incompetencia.....	723
558.	(2) Inhabilidad del agente	725
559.	(3) Vicios de forma	726
560.	(4) La motivación	727
561.	(5) Vicios en el procedimiento	730
562.	La teoría de la subsanación.....	732
563.	El requisito del plazo razonable.....	734
564.	Los vicios en la legalidad interna. (1) El objeto	735
565.	(2) Vicios en los motivos del acto.....	739
566.	(3) El vicio en la finalidad	740
567.	(4) Vicios de la voluntad	741
568.	(5) El requisito de proporcionalidad	742
569.	(6) La arbitrariedad	743
570.	La falta de mérito. Remisión.....	744

571.	La publicidad del acto.....	744
572.	Conclusión.....	747

3. El control judicial suficiente

573.	Planteo	747
574.	La fórmula del caso <i>Fernández Arias</i>	748
575.	La naturaleza del derecho individual invocado	749
576.	La magnitud de los intereses públicos comprometidos	751
577.	Las características del tribunal administrativo.....	754

4. Los distintos “tipos” de revisión judicial

578.	Planteo	755
579.	Un grado de control prácticamente inexistente: La revisión máxima.....	756
580.	La revisión amplia.....	757
581.	La revisión media.....	757
582.	La revisión mínima	757
583.	La revisión excepcional	758
584.	La elevación del control mínimo	759
585.	Las limitaciones actuales al control judicial	760
586.	El control judicial insuficiente	762
587.	La doble instancia	763

5. La determinación del alcance de la revisión judicial según la ley aplicable

588.	Planteo	766
589.	Inexistencia de vía judicial específica. 1) La vía impugnatoria	766
590.	Inexistencia de vía judicial específica. 2) La vía reparatoria	766
591.	Existencia de vía judicial específica sin aclaración sobre su alcance ...	767
592.	Existencia de vía judicial específica con expresión de su alcance	767

6. Casos especiales

593.	Los actos emanados del ejercicio de funciones cuasijurisdiccionales.....	771
594.	Las sanciones administrativas	773
595.	Las sanciones disciplinarias.....	777
596.	Decisiones de entes reguladores	779
597.	Medidas de índole económica	781
598.	Cuestiones contractuales	784

599.	Control sobre la fijación de tarifas	785
------	--	-----

7. La prueba

600.	Generalidades	788
601.	La restricción de pruebas en los recursos directos.....	789
602.	La posición de la doctrina y la jurisprudencia.....	791
603.	La constitucionalidad de la restricción en la producción de la prueba en los recursos directos	792
604.	Otras cuestiones	795
605.	Las actuaciones administrativas como prueba	796
606.	La limitación de las facultades instructorias del tribunal.....	798
607.	La audiencia del artículo 360 del Código Procesal Civil y Comercial ...	798
608.	La carga de la prueba	799

8. Conclusión

609.	Conclusión comparatista	802
------	-------------------------------	-----

CAPÍTULO XI

LA COORDINACIÓN DE COMPETENCIAS

610.	Planteo	805
------	---------------	-----

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

611.	La atribución de facultades jurisdiccionales a la administración.....	806
612.	La exigencia legal	807
613.	La exigencia jurisprudencial: la doctrina de la jurisdicción primaria.....	808
614.	Efectos de la aplicación de la doctrina	809
615.	Los dos propósitos que persigue la doctrina	809
616.	La jurisdicción primaria como medio para uniformar la aplicación de una ley.....	810
617.	La jurisdicción primaria como medio para coordinar la aplicación de dos leyes.....	811
618.	Las excepciones a la aplicación de la doctrina	813
619.	Las críticas a la doctrina	815
620.	Desarrollos recientes	816

B) EL DERECHO EUROPEO Y LAS CUESTIONES PREJUDICIALES

1. Francia

621.	Cómo se suscita la cuestión prejudicial	817
622.	Condiciones para que exista cuestión prejudicial.....	818
623.	Ejemplos	818
624.	Efectos	822
625.	La cuestión prejudicial comunitaria.....	823
626.	La cuestión prioritaria de constitucionalidad	824
627.	Conclusiones	824

2. Italia

628.	Síntesis	825
------	----------------	-----

3. España

629.	Síntesis	826
------	----------------	-----

SECCIÓN II

EL DERECHO ARGENTINO

630.	Planteo	827
631.	Definición de la “cuestión prejudicial”	828
632.	Distinción con otros conceptos	829
633.	La interrelación entre el fuero contencioso-administrativo y otro fuero judicial.....	830
634.	La interrelación entre el proceso administrativo y el penal: el caso de los funcionarios públicos	831
635.	La interrelación entre el proceso administrativo y el penal: los contratos con terceros.....	832
636.	La interrelación entre un tribunal judicial y la administración	833
637.	La inaplicabilidad general de la doctrina de la cuestión prejudicial	835
638.	La inaplicabilidad de la doctrina de la jurisdicción primaria como exigencia jurisprudencial	836
639.	La constitucionalidad de la previa intervención administrativa impuesta por la ley	838
640.	La limitación del efecto de la cosa juzgada.....	842
641.	La cuestión prejudicial comunitaria.....	844
642.	La cuestión constitucional ante el Tribunal Fiscal.....	845
643.	Las facultades de la administración pendiente la revisión judicial.....	846

TÍTULO II

LAS CONSECUENCIAS DEL ACCESO A LA INSTANCIA

CAPÍTULO XII

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO
ADMINISTRATIVO

644.	Planteo	849
645.	Análisis preliminar	850

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) ESTADOS UNIDOS

646.	La presunción de legitimidad y la regla de la carencia de fuerza ejecutoria	853
647.	La suspensión del acto administrativo	854
648.	La sanción de la desobediencia	855

B) EL DERECHO EUROPEO

1. Francia

649.	La presunción de legitimidad	857
650.	La ejecución forzosa	857
651.	La suspensión de los efectos del acto administrativo	858
652.	Comentarios generales	860
653.	La sanción de la desobediencia	861

2. Italia

654.	Síntesis	862
655.	Las medidas cautelares	862

3. España

656.	La ejecución forzosa	863
657.	La Suspensión de la ejecución del acto	864

C) CONCLUSIONES

658.	Análisis comparatista	867
------	-----------------------------	-----

SECCIÓN II
EL DERECHO ARGENTINO

1. Los caracteres del acto administrativo

659.	Planteo	869
660.	La presunción de legitimidad	869
661.	Las consecuencias de la presunción de legitimidad	871
662.	La presunción de legitimidad y la presunción de inocencia	871
663.	La presunción de legitimidad frente a la nulidad manifiesta	871
664.	La presunción de ilegitimidad	873
665.	La declaración de oficio	874
666.	La presunción de legitimidad frente a la administración	874
667.	Presunción de legitimidad y estabilidad del acto administrativo	876
668.	El proceso de lesividad	880
669.	El carácter de la presunción	881
670.	La “ejecutoriedad” del acto administrativo	882
671.	La ejecución forzosa según la LPA	884
672.	Las excepciones a la ejecución forzosa. 1) La ley	885
673.	2) La naturaleza del acto	886
	a) Penas privativas de la libertad	886
	b) Domicilio privado	886
	c) Cobro de deudas	888
	d) Obligaciones de dar	888
	e) Requisición y comiso de efectos	888
	f) Obligaciones de hacer	889
	g) Obligaciones de no hacer	889
	h) Clausura de establecimientos	889
	i) Dependencias del dominio público	890
674.	Responsabilidad por la ejecución forzosa ilegítima	895
675.	La desobediencia o resistencia del particular	895

2. La suspensión del acto de gravamen sin necesidad de medida cautelar judicial

676.	La suspensión en sede administrativa	896
677.	La suspensión por disposición expresa de la ley	899

3. La medida cautelar judicial

678.	Observaciones generales	899
679.	Las medidas cautelares como medio de asegurar la defensa en juicio	900

680.	La ley sobre medidas cautelares cuando el Estado es parte	901
681.	Distintos tipos de medidas	904
682.	Requisitos de fondo	905
683.	Verosimilitud del derecho alegado	906
684.	Nulidad manifiesta.....	906
685.	Derecho verosímil.....	911
686.	Peligro en la demora	914
687.	Gravedad del perjuicio. 1) Observaciones generales	915
688.	2) La regla y su aplicación.....	916
689.	El interés público.....	923
690.	Supuestos especiales de interés público	926
691.	La afectación de recursos y bienes públicos.....	927
692.	La identidad con el objeto de la demanda.....	927
693.	Los efectos de la concesión de la medida	928
694.	Otros factores a tomar en cuenta. 1) La ley aplicable.....	928
695.	2) La percepción de impuestos	929
696.	3) La conducta administrativa	930
697.	4) La conducta del particular	931
698.	5) El interés de terceros.....	932
699.	6) La naturaleza del acto a suspender	933
700.	Las medidas cautelares ante la opresión estatal.....	937
701.	El tiempo en la cautelar. 1) Solicitud tardía	938
702.	2) Solicitud prematura	939
703.	3) Cautelar autónoma.....	941
704.	4) Vigencia	942
705.	Medidas anticipatorias y autosatisfactivas	943
706.	Aspectos procesales. 1) Tipo de acción promovida	945
707.	2) Competencia.....	946
708.	3) La contracautela.....	946
709.	4) Provisionalidad	947
710.	5) Carácter accesorio de la medida	947
711.	6) Pedido de informes.....	948
712.	7) Existencia de otros remedios	949
713.	8) Medidas alternativas	949
714.	9) Aplicación del Código Procesal	950
715.	Alcance de la cautelar	950
716.	Consecuencias de la decisión	952
717.	Indemnización por los daños causados.....	952
718.	Apelación.....	953
719.	El recurso extraordinario frente a medidas cautelares	954
720.	Incumplimiento de la cautelar.....	955
721.	Conclusión.....	955

CAPÍTULO XIII
LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA DEFINITIVA

722.	Planteo	957
------	---------------	-----

SECCIÓN I

EL DERECHO EXTRANJERO

A) EL DERECHO NORTEAMERICANO

1) Los efectos de la sentencia con relación a terceros

723.	La regla del efecto relativo de la cosa juzgada	958
724.	El principio del <i>stare decisis</i>	959
725.	El principio de la “cuestión precluida”	961
726.	La aplicación de estas doctrinas frente a la administración.....	964
727.	La invocación de la cosa juzgada frente a la administración	965
728.	Los efectos de la cosa juzgada en la anulación de reglamentos.....	966
729.	El <i>stare decisis</i> en derecho administrativo.....	967
730.	La doctrina de la cuestión precluida frente a la administración.....	967
731.	El no acatamiento de la doctrina del fallo.....	969

2) Efectos de la sentencia con relación al tiempo

732.	Actos nulos y anulables	970
733.	La retroactividad en la anulación de reglamentos	971

3) Los efectos de la sentencia con relación a la administración

734.	Las potestades del tribunal	972
735.	La emisión de órdenes.....	973
736.	El reenvío a la administración.....	976

B) EL DERECHO EUROPEO

737.	El cambio operado en el derecho europeo	978
------	---	-----

1) Francia

738.	La distinción según el recurso	979
------	--------------------------------------	-----

a) Consecuencias de la anulación en el espacio

739.	El efecto <i>erga omnes</i> de la anulación.....	980
740.	El efecto relativo del rechazo del recurso.....	981
741.	El alcance de la cosa juzgada respecto del acto anulado.....	982
742.	Los efectos de la anulación frente a otros actos administrativos.....	982
743.	La cosa juzgada frente a otros tribunales.....	982
744.	La cosa juzgada frente al legislador.....	982

b) Consecuencias de la anulación en el tiempo

745.	La regla del efecto retroactivo.....	983
746.	Su aplicación según el tipo de acto anulado.....	984
747.	Los problemas que provoca la retroactividad y sus soluciones.....	985
748.	La retroactividad estática y los "actos consecuencia".....	985
749.	La retroactividad dinámica.....	987
750.	La ausencia de retroactividad.....	987
751.	La morigeración del efecto retroactivo de la sentencia.....	989
752.	La anulación con indemnización.....	989

c) Los efectos de la anulación frente a la administración

753.	El principio.....	989
754.	La inoperancia del remedio tradicional.....	991
755.	La reforma de 1980.....	993
756.	La reforma de 1995.....	993
757.	La suspensión de la ejecución de la sentencia.....	995
758.	La tendencia a evitar anulaciones inútiles.....	995
759.	Reflexión histórica.....	996

2. Italia

760.	El efecto relativo de la cosa juzgada.....	996
761.	El efecto retroactivo de la anulación.....	997
762.	El cumplimiento de la sentencia.....	998

3) España

763.	Los efectos de la sentencia.....	999
764.	El cumplimiento de la sentencia.....	999
765.	La expropiación de la sentencia.....	1000

C) ANÁLISIS COMPARATISTA

766.	La atenuación de la diferencia.....	1000
------	-------------------------------------	------

SECCIÓN II
EL DERECHO ARGENTINO

A) LA TERMINACIÓN DEL PROCESO ANTES DE LA SENTENCIA

767.	Terminación del proceso.....	1001
768.	Desistimiento	1001
769.	Transacción	1002
770.	Conciliación	1005
771.	Allanamiento.....	1005
772.	La satisfacción extraprocesal de las pretensiones	1006
773.	La terminación del juicio por declaración de cuestión abstracta	1008

B) LA SENTENCIA DEFINITIVA Y SUS EFECTOS

*1) Los efectos de la sentencia definitiva
con relación a las personas*

774.	Las bases del razonamiento	1010
775.	La fuerza obligatoria de los precedentes.....	1011
776.	El principio del efecto relativo de la sentencia. 1) Los actos individuales	1012
777.	2) Los reglamentos.....	1014
778.	Las dos posiciones básicas	1014
779.	Los problemas del efecto <i>erga omnes</i>	1016
780.	La regla en los Estados Unidos.....	1019
781.	El fallo <i>monges</i> y su pretendido efecto <i>erga omnes</i>	1021
782.	La expansión de los efectos de la sentencia.....	1023
783.	El efecto del rechazo de la impugnación judicial	1025
784.	El efecto relativo de la cosa juzgada frente a las diversas personas jurídicas públicas	1025
785.	El alcance de la cosa juzgada frente a los particulares.....	1027

2) Los efectos de la sentencia en cuanto al tiempo

786.	La aplicación de los principios del derecho privado.....	1028
787.	La distinción entre actos nulos y anulables	1029
788.	El efecto restaurativo de la sentencia	1030
789.	La irretroactividad con indemnización.....	1030

3) El alcance de la sentencia frente a la administración

790.	Principio	1031
------	-----------------	------

791.	La obligación de la administración de cumplir la sentencia.....	1031
792.	La posibilidad de modificar el acto impugnado.....	1032
793.	La distinción entre actos reglados y discrecionales	1033
794.	Sanciones administrativas. Remisión.....	1034
795.	El dictado del acto denegado	1034
796.	Obligaciones de hacer	1035

4) La ejecución de sentencias contra la Nación

797.	La superación del carácter meramente declaratorio de la sentencia...	1036
798.	El cobro de créditos contra el Estado 1) En general	1039
799.	El cobro de créditos contra el Estado. 2) Los pasos a dar	1041
800.	El cobro de créditos contra el estado. 3) Los intereses.....	1042
801.	El remedio judicial contra la pasividad estatal	1043
802.	La inexistencia de la expropiación de la sentencia	1046
	Bibliografía.....	1049