



MANUAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL

2.a edición actualizada y ampliada ●

Daniel A. Sabsay

María B. Allegretto

Colaboradora

Sabsay, Daniel A.

Manual de Derecho Constitucional / Daniel A. Sabsay -
2a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: La Ley, 2022.

848 p.; 24 × 17 cm.

ISBN 978-987-03-4380-6

1. Derecho Constitucional. I. Título.

CDD 342.002

© Daniel Alberto Sabsay, 2022

© de esta edición, Thomson Reuters, 2022

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved

No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada 450 ejemplares

ISBN 978-987-03-4380-6

SAP 43022279

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

ÍNDICE GENERAL

Presentación de la obra	IX
Palabras preliminares	XXXV

CAPÍTULO I

DERECHO CONSTITUCIONAL

1. Derecho constitucional	1
a) Concepto	1
b) Contenido del derecho constitucional.....	5
c) Tipos y clasificación de constituciones	8
i) Formales y materiales	8
ii) Democráticas y autoritarias	9
iii) Escritas y no escritas	10
iv) Rígidas y flexibles	10
v) Reglamentarias o analíticas y sintéticas o genéricas	11
d) Constitucionalismo clásico y constitucionalismo social.....	12
e) El constitucionalismo social en la Argentina.....	15
2. Interpretación de la Constitución, su especificidad.....	18
a) Concepto	18
b) Pautas para la interpretación constitucional	20
c) Órganos encargados de interpretar la Constitución	24
d) Tipos de interpretación. El valor de los precedentes	25
3. El Preámbulo: concepto, comparación y valor	28
Bibliografía	30

CAPÍTULO II

EL PODER CONSTITUYENTE

1. Teoría del poder constituyente	33
a) Concepto de poder constituyente.....	35
i) Poder constituyente originario y derivado	35
ii) Titulares del poder constituyente.....	36

	Pág.
b) El poder constituyente originario en nuestra organización nacional	38
c) Poder constituyente derivado o reformador. Ejercicio. Límites. El debate sobre las cláusulas pétreas.....	40
2. El art. 30 y el procedimiento reformador.....	41
a) Antecedentes	42
b) Etapas del procedimiento constituyente	42
i) Etapa preconstituyente.....	42
ii) Declaración de la necesidad de la reforma	43
iii) Fijación de los alcances y convocatoria.....	44
iv) Etapa electoral	44
v) La Convención Nacional Constituyente reformadora.....	45
3. Las reformas a nuestra Constitución Nacional.....	46
a) Reforma de 1860	46
b) La Convención Nacional de 1866.....	47
c) Reforma de 1898	48
d) Reforma de 1949	48
e) Reforma de 1957.....	49
f) Reforma de 1994	50
i) Nociones generales.....	50
ii) Referencia histórica.....	51
iii) La ley 24.309	54
4. Control judicial de la reforma constitucional	58
a) Cuestiones políticas no justiciables. Caso “Soria de Guerrero”	59
b) Proceso de formación de las leyes. Caso “Polino”	60
c) Actuación de los órganos políticos. Caso “Romero Feris”	62
d) Control de constitucionalidad de la reforma. Caso “Fayt”	63
e) Control de constitucionalidad de la reforma. El abandono de la doctrina “Fayt”	65
5. Somero balance de la Reforma de 1994	68
Bibliografía	70

CAPÍTULO III

SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL

1. El principio de supremacía de la Constitución	73
a) Supremacía del derecho federal.....	76
b) Jerarquía de los tratados internacionales.....	76

	Pág.
i) Situación anterior a la reforma.....	77
ii) La reforma de 1994	80
c) Orden de prelación de las normas	80
d) Rango especial reservado para ciertos tratados atinentes a derechos humanos.....	81
e) Delegación de competencias a organizaciones supranacionales a través de tratados de integración.....	82
f) Interpretación conjunta de las nuevas disposiciones de la parte orgánica y de las de la “vieja” parte dogmática.....	83
2. Control de constitucionalidad.....	85
a) Diferentes sistemas	85
i) Control jurisdiccional.....	86
ii) Control político.....	87
b) Órgano con competencia para declarar la inconstitucionalidad	87
i) Control difuso	87
ii) Control concentrado	88
c) El sistema argentino.....	90
i) Requisitos	91
i.1) Existencia de caso o controversia.....	91
i.2) Petición de parte.....	92
i.3) El caso “Rodríguez Pereyra”. Consolidación de la doctrina sobre la declaración de inconstitucionalidad de oficio	94
i.4) Interés legítimo del peticionante.....	95
ii) Efectos.....	96
d) Cuestiones políticas no justiciables.....	97
3. El control de convencionalidad.....	99
a) Requisitos	101
b) Alcance	101
4. La observancia de los estándares establecidos por los órganos interamericanos de protección de los derechos humanos por parte de la Corte Suprema argentina	103
5. Conclusiones.....	108
Bibliografía	109

CAPÍTULO IV

DERECHO ELECTORAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

1. Evolución de los sistemas electorales en la República Argentina.....	111
---	-----

	Pág.
a) Derecho de las mujeres a ser elegidas. Referencia histórica.....	114
b) La participación de la mujer en la vida política. Las acciones positivas desde la mirada de los órganos supranacionales de control	115
2. Derecho electoral. Sufragio y régimen electoral	117
a) Constitucionalización del sufragio	118
b) Sistema electoral y sistema político.....	119
c) Antecedentes a nivel internacional.....	119
d) Sistemas electorales	120
i) Circunscripciones uninominales.....	120
ii) Ley de lemas o doble voto acumulativo y simultáneo	122
iii) Voto de preferencia.....	123
iv) El <i>ballotage</i>	125
v) Primarias abiertas	125
e) La constitucionalización de los partidos políticos	127
i) La reglamentación de los partidos políticos.....	129
ii) Derecho constitucional comparado.....	129
iii) Financiamiento de los partidos políticos	130
iv) Los partidos políticos en el derecho público argentino	132
v) Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	133
vi) Constituciones provinciales.....	134
vii) Control sobre los partidos políticos.....	134
viii) Participación política de la mujer en los partidos políticos. Un fallo de la Cámara Nacional Electoral.....	135
3. Participación - Formas semidirectas de democracia.....	136
a) La participación.....	138
b) Constitución Nacional	139
c) La reforma del 94	140
i) Iniciativa popular	141
ii) Consulta popular.....	143
d) La cuestión en la Ciudad de Buenos Aires	144
i) Audiencia pública.....	144
ii) Iniciativa legislativa	146
iii) Referéndum.....	146
iv) Consulta popular	148
v) Revocatoria.....	148
e) Derecho público provincial y municipal	150
f) Consideraciones finales.....	151
Bibliografía	152

CAPÍTULO V

EL ESTADO FEDERAL

1.	La forma de Estado. El federalismo argentino	153
2.	Comparación con el sistema federal de los Estados Unidos.....	155
	a) Contexto general.....	155
	b) Cuestiones relativas a la interpretación y aplicación del texto de la Constitución.....	156
	c) Cuestiones de tipo histórico y cultural	157
	d) Cuestiones relacionadas con el funcionamiento de los poderes políticos	158
	i) Congreso de la Nación	158
	ii) Poder Ejecutivo	159
3.	Las modificaciones introducidas por la reforma constitucional de 1994.....	160
	a) Consideraciones preliminares.....	160
	b) Establecimientos de utilidad nacional.....	162
	c) La región en nuestra Constitución	165
	i) Concepto.....	165
	ii) Potestades del gobierno federal	168
	iii) Mecanismo institucional para la creación de las regiones.....	169
	iv) Experiencias de creación de regiones en nuestro país	172
	iv.1) Comisión Regional del Río Bermejo.....	173
	iv.2) Región Central.....	174
	iv.3) Acuerdo Regional para la Ejecución del Acta Ambiental del NOA	175
	iv.4) La Región Patagónica.....	176
	d) Dominio de los recursos naturales y medio ambiente.....	177
	e) Consideraciones finales.....	181
4.	Relaciones entre el Estado Federal y las provincias	182
	a) Distribución de competencias	182
	b) Tipos de competencias	183
	i) Facultades delegadas	183
	ii) Facultades concurrentes.....	184
	iii) Facultades excepcionales de la Nación.....	185
	iv) Facultades reservadas por las provincias	185
	v) Facultades prohibidas a las provincias	186
	vi) Facultades compartidas.....	186

	Pág.
c) Deslinde de competencia en el marco de la crisis sanitaria de 2020 ...	186
5. Intervención federal.....	188
a) Concepto. Regulación constitucional	188
b) Iniciativa.....	189
c) Causas.....	189
d) Autoridad federal que declara la intervención.....	189
e) Efectos de la intervención.....	190
f) El interventor federal	191
i) Facultades	191
ii) Designación	191
iii) Naturaleza de sus actos.....	192
6. Régimen financiero de la Constitución	192
a) Distribución de competencias	192
b) Situación anterior a la reforma de 1994.....	193
c) La coparticipación federal. Consagración constitucional.....	194
d) Transferencia de competencias y control del sistema.....	197
e) Asignaciones específicas de recursos coparticipables.....	197
7. Postulados constitucionales de la tributación.....	198
a) Principio de legalidad	198
b) Principio general de igualdad	199
c) Principio de generalidad.....	202
d) Principio de razonabilidad.....	205
e) Principio de no confiscatoriedad.....	206
Bibliografía	207

CAPÍTULO VI

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

1. El poder constituyente de las provincias.....	209
a) La estructura del poder.....	212
i) El Poder Ejecutivo.....	212
ii) Poder Legislativo	214
b) Clasificación de acuerdo con el sistema adoptado	214
c) Las relaciones legislativo-ejecutivo.....	215
d) Presencia del gobernador en el Poder Legislativo	216
e) Trámite de urgencia	216
f) Decretos de necesidad y urgencia	217
g) Veto y promulgación parcial de leyes.....	218

	Pág.
h) Formas de control del Ejecutivo por parte del Legislativo.....	218
i) Las modificaciones al proceso de toma de decisión.....	218
i) Iniciativa legislativa	219
ii) Doble lectura.....	219
iii) Aprobación tácita de proyectos.....	219
iv) Aprobación de proyectos en comisión	220
v) Tratamiento especial de proyectos.....	220
vi) Clasificación de leyes	221
j) Órganos de asesoramiento y consulta	222
k) Los nuevos mecanismos de control de la actividad de la administración.....	223
i) Órganos de control externo	224
i.1) Tribunal de Cuentas.....	224
i.2) Fiscalía de Investigaciones Administrativas.....	224
ii) Órganos de control interno	224
ii.1) Fiscal de Estado	224
ii.2) Contaduría general	224
ii.3) El ombudsman.....	225
l) Obligación del Poder Ejecutivo de brindar información al Poder Legislativo	225
m) El sistema electoral.....	226
i) Con relación al Poder Ejecutivo	226
ii) Con relación al Poder Legislativo	227
2. Los tratados interprovinciales.....	231
a) El derecho aplicable a los tratados parciales.....	232
b) La reforma constitucional de 1994 y los tratados parciales	233
c) Observancia e Interpretación	236
d) Consideraciones finales.....	237
3. Los municipios en el derecho público argentino.....	238
a) El Régimen municipal en la Constitución Nacional.....	238
b) Régimen municipal en las constituciones provinciales	242
Bibliografía	246

CAPÍTULO VII

LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

1. Situación jurídica luego de la reforma constitucional del 94	249
2. Características de la autonomía de la Ciudad de Buenos Aires	251

	Pág.
a) Similitudes con las provincias	251
b) Diferencias con las provincias	252
i) Deslinde de competencias.....	252
ii) Participación de los Estados provinciales.....	254
c) Alcance de la autonomía de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires ...	255
i) Poder constituyente de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	255
ii) La naturaleza jurídica de la ciudad en la doctrina nacional ...	257
iii) Facultades de la Ciudad de Buenos Aires en materia de legislación y de jurisdicción	259
3. El proceso de institucionalización de la Ciudad de Buenos Aires. Postestades de la ciudad	262
a) Etapas.....	262
i) La ley de garantías	263
ii) Facultades legislativas	264
4. La Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	266
a) Consideraciones generales	266
i) El proceso constituyente.....	268
ii) La técnica legislativa utilizada.....	268
b) Comentarios sobre el articulado constitucional.....	269
i) Parte dogmática.....	269
i.1) Democracia participativa.....	270
i.2) Derecho a un ambiente sano	273
i.3) Igualdad entre personas varones y mujeres	276
i.4) Garantías.....	277
i.5) Políticas especiales	280
i.6) Derechos del consumidor	282
ii) Parte orgánica.....	283
ii.1) Poder Ejecutivo.....	283
ii.2) Poder Legislativo	284
ii.3) Poder Judicial.....	287
ii.4) Situación actual del Poder Judicial en la Ciudad de Buenos Aires	289
5. Consideraciones finales.....	292
Bibliografía	292

CAPÍTULO VIII

LA PARTE DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

1. Nociones generales	295
2. Constitucionalismo y derechos	296
a) Constitucionalismo clásico	298
b) Constitucionalismo social.....	299
c) Los derechos de incidencia colectiva y una nueva etapa del constitucionalismo.....	301
d) El derecho internacional de los derechos humanos.....	303
i) Evolución y contenido	303
ii) Recepción constitucional	305
3. El nuevo “techo ideológico” de la Constitución Nacional	306
4. Reglamentación de los derechos	309
a) Principio de relatividad	310
b) Principio de legalidad	310
c) Principio de razonabilidad.....	313
5. Poder de policía	319
a) Poder de policía en sentido amplio y en sentido estricto.....	320
b) Distribución del poder de policía en el territorio.....	323
Bibliografía	325

CAPÍTULO IX

LIBERTAD Y SEGURIDAD JURÍDICA

1. Las garantías de la libertad y de la seguridad jurídica.....	327
a) Introducción	327
b) Principios constitucionales. Garantías del debido proceso	329
i) El derecho a la jurisdicción	329
ii) Juicio previo	331
iii) El principio de legalidad en materia penal.....	333
iii.1) Concepto	333
iii.2) Principio de irretroactividad de la ley penal.....	335
iii.3) Principio de retroactividad de la ley penal más benigna.....	336
iii.4) La delegación legislativa en materia penal.....	337
iv) Juez natural y comisiones especiales	337
v) Inviolabilidad de la defensa en juicio.....	340

	Pág.
vi) Otras garantías de jerarquía constitucional.....	341
vi.1) <i>Non bis in idem</i>	341
vi.2) Doble instancia.....	342
c) El modelo de enjuiciamiento diagramado por la Constitución Nacional	344
i) Separación entre juez y acusación.....	345
ii) Necesidad de que exista acusación	345
iii) Imparcialidad	346
2. La igualdad ante la ley	348
a) Interpretación judicial	348
b) El principio de no discriminación	350
c) Criterios discriminatorios expresamente vedados por la Constitución	352
d) Las acciones positivas	355
3. Libertad religiosa y de conciencia	358
a) La libertad de cultos	359
b) La libertad de conciencia.....	360
c) Relación del Estado argentino con la Iglesia Católica	362
i) Distintos sistemas.....	362
ii) Interpretación judicial	363
iii) Evolución constitucional	364
Bibliografía	365

CAPÍTULO X

OTROS DERECHOS

1. Libertad de expresión y de prensa.....	367
a) Concepto y contenido	370
b) El art. 32 de la CN.....	373
i) Leyes que restrinjan la libertad de imprenta.....	373
i.1) Primera etapa	373
i.2) Segunda etapa (“Ramos c. Batalla”).....	375
ii) Jurisdicción federal	376
c) Prohibición de censura previa	376
i) Censura directa	376
ii) Censura indirecta.....	377
d) Evolución del concepto de libertad de expresión a través de los fallos de la Corte	378

	Pág.
i) Responsabilidad ulterior	378
ii) Información falsa que proviene de una fuente	380
iii) Doctrina de la real malicia	380
iv) Caso "Fontevicchia". Control de convencionalidad.....	383
e) Derecho de réplica.....	386
f) Secreto de las fuentes de información	387
g) Internet	388
h) Emergencia sanitaria	389
2. Derecho de propiedad	389
a) Situación en nuestro derecho constitucional.....	391
b) La inviolabilidad de la propiedad	393
c) Necesidad de expropiación	393
d) Utilidad pública	394
e) Indemnización previa.....	395
f) Sentencia judicial	396
3. Los derechos sociales	396
a) El art. 14 bis	396
i) Primer párrafo	397
ii) Segundo párrafo	397
ii.1) El derecho de huelga	399
ii.2) Los convenios colectivos de trabajo	401
ii.3) Conciliación y arbitraje.....	402
iii) Tercer párrafo.....	403
iii.1) Seguro social, las jubilaciones y pensiones y su inter- pretación.....	404
iii.2) La movilidad de las prestaciones jubilatorias	404
iv) El desarrollo progresivo de los derechos económicos, socia- les y culturales en materia de seguridad social. Principio de no regresividad	409
b) El art. 14 bis y la reforma de 1994	410
4. Los derechos de incidencia colectiva.....	411
a) El derecho a un ambiente sano	411
i) La sustentabilidad del desarrollo	411
ii) Principales reformas en el derecho público argentino nacio- nal y provincial	413
iii) El desarrollo humano como valor	414
iv) Participación y desarrollo sustentable	416
v) Federalismo y ambiente.....	416

	Pág.
vi) Interpretación judicial	419
vii) El derecho al ambiente en el ámbito regional. La opinión consultiva OC-23/17 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	425
viii) El medio ambiente en el derecho público provincial	426
ix) Conclusiones	428
b) Derechos de consumidores y usuarios	429
Bibliografía	432

CAPÍTULO XI GARANTÍAS

1. Las garantías, diversas acepciones, relaciones entre derechos y garantías.....	433
a) Introducción	433
b) Garantías institucionales	434
c) Garantías personales	434
2. Hábeas corpus	435
a) Antecedentes	436
b) Relación entre el estado de emergencia previsto en el art. 23 de la Constitución y el hábeas corpus	437
c) Caso “Verbitsky Horacio s/amparo”	438
d) Interpretación de los diversos párrafos del art. 43.....	439
3. Amparo.....	442
a) Consagración y evolución en el derecho argentino	442
i) Antecedentes.....	442
ii) Evolución en nuestro derecho.....	443
iii) Cambios producidos por la reforma constitucional del 94	445
iv) Alcance	445
v) Competencia del juez.....	445
vi) La ley 16.986 luego de la reforma constitucional	446
vii) El “amparo colectivo”	448
vii.1) El “afectado”	449
vii.2) Defensor del Pueblo	451
viii) Asociaciones registradas	451
ix) La acción de clase	451
x) Cuadro comparativo: amparo individual y colectivo.....	455
xi) La experiencia en el campo del medio ambiente.....	455

	Pág.
xi.1) “Schroder, Juan c. Estado Nacional, Secretaría de Recursos Naturales s/amparo”	456
xi.2) “Seiler, María Leticia c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires s/amparo”	457
xi.3) “Moro Carlos Emilio y otros c. Municipalidad de Paraná s/amparo”	458
xi.4) “Viceconte Mariela c. Estado Nacional Ministerio de Salud y Acción Social s/amparo ley 16.986”	459
xi.5) Amparo ambiental colectivo. Jurisprudencia de la Corte Suprema	461
xii) Amparo colectivo y discriminación	462
xiii) Instrumento para la aplicación de los tratados internacionales	464
xiv) El amparo colectivo como componente de la democracia participativa.....	466
4. Hábeas data	469
a) Antecedentes	470
b) En nuestro texto constitucional.....	471
c) Caso “Urteaga”	471
d) La ley 25.326.....	472
Bibliografía	473

CAPÍTULO XII

SITUACIONES DE EMERGENCIA

1. Situaciones de emergencia.....	475
a) Distintas clases de emergencia	476
2. Estado de sitio.....	477
a) Origen	478
b) Finalidad	478
c) Normativa constitucional.....	479
i) Causas que lo autorizan.....	480
ii) Órgano que lo declara	480
iii) Límites de espacio y tiempo	481
iv) La restricción de los derechos y las facultades judiciales de revisión	481
v) Facultades del presidente	483
vi) El derecho de opción	484
3. Doctrina de la emergencia económica. Evolución jurisprudencial	486

	Pág.
a) Algunas observaciones sobre la emergencia económica.....	490
4. Emergencia sanitaria.....	491
a) Alerta de la CEPAL. Informes y números sobre la pandemia.....	493
b) Algunos documentos del ámbito internacional y regional.....	495
c) El federalismo y la pandemia	498
5. Prohibiciones del art. 29 de la Constitución.....	500
a) Institutos prohibidos.....	501
b) Efectos de los actos incriminados.....	501
i) Nulidad insanable	501
ii) Los poderes tiránicos	502
6. La defensa del orden democrático	502
a) Delitos constitucionales	504
b) El derecho de resistencia	505
c) Delito doloso contra el Estado.....	506
i) Ley de Extinción de Dominio.....	508
ii) La jurisprudencia. Imprescriptibilidad del delito de corrupción	509
d) Ética pública.....	510
Bibliografía	512

CAPÍTULO XIII

FORMAS DE GOBIERNO

Introducción.....	513
1. Diferentes formas de democracia.....	514
a) Presidencialismo	516
b) Parlamentarismo.....	517
c) Semipresidencialismo	517
2. El modelo de los Estados Unidos de América	519
3. Deficiencias del sistema de gobierno latinoamericano	522
4. Experiencias de reformas al presidencialismo	527
a) Latinoamérica.....	527
b) Derecho público provincial.....	530
5. El jefe de Gabinete y los ministros.....	531
a) Los ministros en el presidencialismo argentino.....	531
b) Perfil institucional del jefe de Gabinete. Caracterización	532
c) Nombramiento y remoción	532
d) Moción de censura	532

	Pág.
e) Atribuciones.....	534
f) El gabinete de ministros	536
g) Balance de la figura	537
h) Reglamentación.....	538
6. Consideraciones finales.....	540
Bibliografía	542

CAPÍTULO XIV PODER LEGISLATIVO

1. Importancia del órgano.....	545
2. Estructura y composición	547
a) Diputados	549
i) Condiciones para ser elegido, duración de los mandatos. Suplentes.....	549
ii) Forma de elección. Cantidad de bancas	549
b) Senadores	551
i) Requisitos para ser elegido senador. Duración del mandato ..	551
ii) Cantidad de bancas. Forma de elección	552
iii) La cláusula transitoria cuarta	556
iv) Presidencia del Senado	556
3. Facultades exclusivas de cada Cámara.....	556
a) Facultades exclusivas del Senado	557
b) Facultades exclusivas de la Cámara de Diputados	558
4. Privilegios parlamentarios.....	558
a) Privilegios colectivos	559
i) Juicio de las elecciones, derechos y títulos de los legisladores	559
ii) Poder reglamentario	561
iii) Poder disciplinario.....	562
iv) Pedidos de informes a los ministros.....	562
b) Privilegios individuales	563
i) Inmunidad de opinión.....	563
ii) Inmunidad de arresto	563
iii) Desafuero. Procedimiento. Régimen de la ley 25.320	564
5. Incompatibilidades parlamentarias	565
a) Funciones ejecutivas.....	565
b) Eclesiásticos y gobernadores de Provincia.....	566

	Pág.
6. Organización y funcionamiento del Congreso. El derecho parlamentario.....	566
a) Quórum y votaciones	567
b) Sesiones	569
i) Clases y duración.....	569
ii) Simultaneidad.....	571
iii) Comisiones.....	571
Bibliografía	573

CAPÍTULO XV

FUNCIÓN LEGISLATIVA DEL CONGRESO

1. Formación y sanción de las leyes.....	575
2. Proceso de formación de las leyes	576
a) Iniciativa legislativa	577
b) Tratamiento y aprobación de un proyecto de ley.....	578
i) Trámite simple	578
ii) Delegación de facultades en comisiones	579
iii) Rechazo del proyecto. Discrepancias entre ambas Cámaras...	579
iv) Veto presidencial. Insistencia de las Cámaras	580
v) Promulgación parcial.....	581
vi) Insistencia parcial	583
c) Prohibición de la sanción ficta de leyes	584
d) Mayoría calificada para la sanción de cierto tipo de leyes.....	584
e) Caducidad de proyectos.....	586
f) Leyes secretas	587
3. Clases de leyes que sanciona el Congreso: federales, comunes y locales	589
a) Leyes federales.....	589
b) Leyes comunes.....	590
c) Leyes locales	590
4. Función jurisdiccional: el juicio político.....	591
a) Introducción	591
b) El juicio político en la Constitución Nacional.....	591
i) Cámara de Diputados. Acusación	591
ii) Senado. Juzgamiento.....	594
iii) El fallo condenatorio. Efectos.....	595
5. Atribuciones del Congreso	597

	Pág.
a) Cuestiones económico-financieras (art. 75, incs. 1º a 9º y 11)	597
i) Empréstitos	598
ii) Tierras fiscales	598
iii) Banco Federal	598
iv) Deuda interna y externa	599
v) Presupuesto.....	600
vi) Subsidios a las provincias.....	602
b) Competencias específicas que hacen al desenvolvimiento de la Nación en su conjunto (art. 75, incs. 10, 13 a 15)	603
i) Libre navegación.....	603
ii) La “cláusula comercial”	603
iii) Correos nacionales.....	604
iv) Límites internacionales e interprovinciales.....	604
c) Derecho de fondo (art. 75, inc. 12)	605
d) Derechos de los pueblos originarios (art. 75, inc. 17)	607
e) Organización del Poder Judicial (art. 75, inc. 20).....	608
f) Relaciones de control del Poder Ejecutivo (art. 75, incs. 21, 25 y 26)...	609
g) Tratados Internacionales. Nuevos derechos (art. 75, incs. 22 a 24) ...	609
h) Defensa y potestades militares (art. 75, incs. 16, 27 y 28)	609
i) Seguridad de las fronteras	609
ii) Potestades militares	610
i) Poderes de emergencia (art. 75, inc. 29 y 31 y art. 76)	610
j) Establecimientos de utilidad nacional (art. 75, incs. 30).....	611
k) Cláusulas programáticas y de interpretación (art. 75, incs. 18 y 19) ...	613
l) Poderes implícitos (art. 75, inc. 32).....	614
Bibliografía	615

CAPÍTULO XVI

PODER EJECUTIVO (PRIMERA PARTE)

1. Estructura. Integración	617
a) Requisitos para ser elegido presidente y vicepresidente.....	620
b) Sueldo	622
c) Duración del mandato. Reelección	622
i) Derecho comparado.....	625
i.1) Estados Unidos de América.....	625
i.2) Derecho público latinoamericano	625
i.3) Derecho público provincial.....	628

	Pág.
i.4) Europa Oriental	628
ii) La limitación temporal y la titularidad del Poder Ejecutivo	629
2. Forma de elección y forma de designación	632
a) Antecedentes	632
b) Sistema actual.....	634
c) La doble vuelta.....	634
i) Concepto.....	634
ii) Características y consecuencias de su aplicación.....	635
iii) Experiencia argentina anterior a la reforma de 1994.....	636
iv) El sistema incorporado a la Constitución	637
v) Omisiones del texto constitucional	638
vi) Disposiciones de la ley 24.444	638
3. El vicepresidente. Funciones	639
a) El antecedente estadounidense	640
i) El papel del vicepresidente	642
ii) La sucesión del vicepresidente.....	643
b) Experiencias en América Latina	644
i) Cantidad de vicepresidentes	644
ii) Funciones del vicepresidente.....	646
iii) Acefalía vicepresidencial.....	647
c) El derecho público provincial	648
d) Conclusiones.....	649
4. Acefalía del Poder Ejecutivo	651
a) Acefalía parcial y temporaria	652
b) Acefalía total y permanente	652
c) Omisiones.....	654
d) Necesidad de reforma	654
Bibliografía	655

CAPÍTULO XVII

PODER EJECUTIVO (SEGUNDA PARTE)

1. Competencia del Poder Ejecutivo	657
a) Alcance general	658
b) Jefaturas del presidente	658
c) Poderes colegislativos.....	659
2. Poder reglamentario	660
a) Introducción	660

	Pág.
b) Tipos de decretos.....	662
i) Decretos autónomos	662
ii) Decretos de ejecución	662
iii) Decretos de necesidad y urgencia	662
iii.1) Antecedentes. Derecho comparado.....	664
iii.2) Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	669
iii.3) La crisis económica del año 2001. El corralito financiero y la pesificación de los depósitos.....	675
iii.4) Otras sentencias posteriores	678
iii.5) La crisis sanitaria de 2020	680
iv) Decretos delegados.....	681
iv.1) La delegación legislativa en la Constitución Nacional...	683
iv.2) La cuestión en el derecho comparado y en las Constituciones provinciales.....	684
iv.3) Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	686
v) Decretos de promulgación parcial de leyes	693
v.1) Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	695
c) Control por el Congreso de los decretos de naturaleza legislativa...	697
3. Órganos de control.....	700
a) Auditoría General de la Nación.....	700
b) El Defensor del Pueblo	703
i) La reforma constitucional de 1994	704
ii) Interpretación jurisprudencial	706
Bibliografía	709

CAPÍTULO XVIII

PODER JUDICIAL (PRIMERA PARTE)

1. El Poder Judicial en la teoría de la división de poderes.....	711
a) El Poder Judicial en la Constitución Nacional.....	714
i) Composición del Poder Judicial.....	714
b) El doble orden de jurisdicción, federal y local.....	715
2. La Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	717
a) Papel Institucional y funciones de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	718
i) Reglamento interno.....	719

	Pág.
ii) Presidente.....	720
iii) Requisitos para ser miembro de la Corte Suprema.....	720
b) <i>Status</i> constitucional de los jueces	721
i) Inamovilidad.....	722
ii) Intangibilidad de las remuneraciones de los magistrados	724
iii) Inmunidades penales	725
iv) Otras garantías	726
3. La reforma de 1994 y la creación del Consejo de la Magistratura y el Jurado de Enjuiciamiento	727
a) Sistema de elección de jueces	732
i) Sistemas comparados	734
ii) Derecho público provincial.....	735
4. Consejo de la Magistratura	736
a) Ubicación institucional. Características	736
i) Composición: requisitos, remoción.....	737
ii) Integración	738
iii) Requisitos para ser miembro del Consejo de la Magistratura, duración del mandato, presidencia.....	740
b) Funcionamiento, competencias	740
c) La reforma del Consejo de la Magistratura (ley 26.080).....	743
i) Antecedentes.....	743
ii) Principales reformas	744
iii) Análisis de la Reforma	747
iii.1) La noción de equilibrio.....	747
iii.2) La exclusión de un académico y del presidente de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	751
iii.3) La posibilidad de rechazo de la terna por el Senado	752
iii.4) El plazo de caducidad de las denuncias contra los magistrados que implican sanciones disciplinarias	754
iv) Inconstitucionalidad de la ley 26.855.....	755
v) Conclusiones.....	758
vi) Inconstitucionalidad de la ley 26.080.....	761
vii) Cumplimiento de la sentencia	763
5. La remoción de los magistrados. El Jurado de Enjuiciamiento	764
a) El art. 115 de la CN. Leyes 24.937 y 26.080	766
Bibliografía	768

CAPÍTULO XIX

PODER JUDICIAL (SEGUNDA PARTE)

1. Competencia de la justicia federal	771
a) Nociones generales.....	771
b) Distribución de la competencia federal.....	772
i) Competencia federal en razón de la materia.....	773
ii) Competencia federal en razón de las personas.....	776
iii) Competencia federal en razón del territorio	778
c) Concepto de “caso” o causa sujeta al conocimiento de la justicia ...	779
d) Aplicación del derecho común	782
i) Omisión de mencionar a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	783
i.1) La cuestión en la Corte Suprema de Justicia de la Nación...	784
ii) Atribución de naturaleza federal a normas de derecho común.....	785
2. Competencia de la Corte Suprema de Justicia	786
a) Nociones generales.....	786
b) Competencia por apelación.....	786
i) Competencia apelada ordinaria	786
ii) El recurso extraordinario federal	788
iii) Acordada 4/2007.....	792
iv) <i>Certiorari</i>	792
c) Competencia originaria y exclusiva	794
i) Casos en que una provincia es parte.....	795
ii) Casos concernientes a embajadores y otros agentes diplomáticos	797
3. Ministerio Público	798
a) Concepto. Ubicación.....	798
b) Función y actuación	800
c) Composición	803
d) Designación y remoción de sus integrantes	804
e) Inmunidades.....	805
f) Autarquía financiera	806
Bibliografía	806