

SUSANA G. CAYUSO

VERÓNICA M. IENTILE
Coordinación general y gráficos

CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA COMENTADA

CLAVES PARA EL ESTUDIO INICIAL
DE LA NORMA FUNDAMENTAL

2.^a edición actualizada y ampliada

THOMSON REUTERS
LA LEY

Cayuso, Susana G.
Constitución de la Nación Argentina comentada : claves para
el estudio inicial de la norma fundamental / Susana G. Cayuso;
Verónica M. Ientile. - 2a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos
Aires: La Ley, 2020.
1008 p.; 24 x 17 cm.

ISBN 978-987-03-3899-4

1. Constitución de la Nación Argentina. I. Ientile, Verónica.
II. Título.
CDD 342.8202

© Susana G. Cayuso, 2021
© Verónica M. Ientile, 2021
© de esta edición, Thomson Reuters, 2021
Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires
Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados
Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved
No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 600 ejemplares
ISBN 978-987-03-3899-4
SAP 42730273

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

ÍNDICE

PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	XI
INTRODUCCIÓN.....	1
I. La Constitución como norma jurídica operativa.....	1
II. Algunos datos históricos sobre la Constitución Nacional de 1853/60, con las reformas de 1866, 1898, 1957 y 1994. Data relevante.....	11
PREÁMBULO	25
PRIMERA PARTE	33
CAPÍTULO PRIMERO.....	45
Declaraciones, derechos y garantías	45
Art. 1º — Forma de gobierno y forma de Estado	45
Art. 2º — Culto. Sostenimiento económico	50
Art. 3º — Capital de la República. Asiento de autoridades nacionales	59
Art. 4º — Formación del Tesoro nacional. Principio de legalidad fiscal. Endeudamiento del Estado	63
Art. 5º — Poder constituyente provincial. Caracteres. Garantía federal y supremacía constitucional	74
Art. 6º — Intervención federal. Requisitos	92
Art. 7º — Garantía de validez de los actos públicos	96
Art. 8º — Garantía de igual tratamiento en todas las provincias. Obliga- ción recíproca de extradición	96
Art. 9º — Federalización de las aduanas	98
Art. 10. — Libertad de circulación territorial	98
Art. 11. — Prohibición de los derechos de tránsito interprovincial	98
Art. 12. — Igualdad portuaria	98
Art. 13. — Admisión o formación de nuevas provincias. Requisitos	102

	Pág.
Art. 14. — Declaración de derechos. Sujetos amparados. Principio de ejercicio relativo y reglamentación	104
Art. 14 bis. — Los derechos sociales. Derechos del trabajador. Derechos gremiales y de la seguridad social	128
Art. 15. — Abolición de la esclavitud	149
Art. 16. — Igualdad jurídica. Igualdad fiscal	150
Art. 17. — Garantía de inviolabilidad de la propiedad	165
Art. 18. — Garantías jurisdiccionales	189
Art. 19. — Principio de libertad. Principio de legalidad	203
Art. 20. — Derechos de los extranjeros	212
Art. 21. — Obligación de armarse en defensa de la patria	225
Art. 22. — Delito de sedición	228
Art. 23. — Estado de sitio. Declaración y efectos	230
Art. 24. — Reforma legislativa y juicio por jurados	240
Art. 25. — Política inmigratoria	241
Art. 26. — Libertad de navegación de los ríos interiores	243
Art. 27. — Política internacional	244
Art. 28. — Garantía de inalterabilidad de normas constitucionales. Debido proceso sustantivo	245
Art. 29. — Prohibición de concentración del poder público	253
Art. 30. — Procedimiento de reforma	256
Art. 31. — Supremacía de la constitución y del derecho federal	264
Art. 32. — Libertad de expresión	270
Art. 33. — Amparo a derechos y garantías implícitos	274
Art. 34. — Incompatibilidades de los jueces federales. Efecto domiciliario	281
Art. 35. — Denominaciones oficiales	282
 CAPÍTULO SEGUNDO	 283
Nuevos derechos y garantías	283
 Introducción.....	 283
Art. 36. — Protección del orden democrático e institucional. Derecho de resistencia. Cláusula ética	283
Art. 37. — Derechos electorales. Igualdad política	289
Art. 38. — Partidos políticos	297
Art. 39. — Iniciativa popular	301
Art. 40. — Consulta popular	302
Gráficos de iniciativa popular y consulta vinculante	304

	Pág.
Art. 41. — Protección del medio ambiente	307
Gráfico del régimen de información pública ambiental	334
Art. 42. — Protección de los consumidores y usuarios	338
Art. 43. — Garantías constitucionales. Amparo. Hábeas data. Hábeas corpus	343
SEGUNDA PARTE	361
AUTORIDADES DE LA NACIÓN	361
TÍTULO PRIMERO	363
Gobierno federal	363
SECCIÓN PRIMERA	363
Del Poder Legislativo.....	363
Art. 44. — Órgano legislativo federal	363
CAPÍTULO PRIMERO.....	365
De la Cámara de Diputados	365
Art. 45. — Composición de la cámara de diputados	365
Art. 46. — Integración de la legislatura fundacional	367
Art. 47. — Integración de la segunda legislatura. Censo poblacional	367
Art. 48. — Requisitos para ser diputado	367
Art. 49. — Elección de diputados. Atribución federal	368
Art. 50. — Término de duración del mandato. Renovación de la cámara.....	368
Art. 51. — Vacantes de diputados	368
Art. 52. — Iniciativas exclusivas de la Cámara de Diputados	370
Art. 53. — Juicio político. Cámara acusadora. Causales	371
CAPÍTULO SEGUNDO	374
Del Senado	374
Art. 54. — Composición del senado. Elección directa	374
Art. 55. — Requisitos para ser senador	376
Art. 56. — Duración del mandato de los senadores y renovación	376
Art. 57. — Vicepresidente de la Nación. Atribución	377
Art. 58. — Presidente provisional	377
Art. 59. — Juicio político. Cámara juzgadora	378

	Pág.
Art. 60. — Juicio político. Efectos del pronunciamiento del senado	378
Art. 61. — Declaración del estado de sitio. Concurrencia	390
Art. 62. — Vacantes de senadores	390
 CAPÍTULO TERCERO.....	391
Disposiciones comunes a ambas Cámaras	391
 Art. 63. — Tipos de sesiones. Época	391
Art. 64. — Control de designaciones. Quórum	391
Art. 65. — Sesiones simultáneas. Suspensión	395
Art. 66. — Potestad reglamentaria. Potestad disciplinaria	395
Art. 67. — Juramento	399
Art. 68. — Inmunidad de opinión de los legisladores	399
Art. 69. — Inmunidad de arresto de los legisladores	402
Art. 70. — Desafuero	402
Art. 71. — Informes ministeriales	406
Art. 72. — Empleos o comisiones del ejecutivo a los legisladores	407
Art. 73. — Incompatibilidades	407
Art. 74. — Remuneración de los legisladores	408
Gráficos	408
 CAPÍTULO CUARTO	413
Atribuciones del Congreso.....	413
 Introducción.....	413
Art. 75. — Enumeración de atribuciones	414
Inc. 1°. Legislación en materia aduanera	414
Inc. 2°. Contribuciones directas e indirectas. Ley convenio de coparticipación federal. Trámite. Organismo fiscal	415
Inc. 3°. Recursos coparticipables	423
Inc. 4°. Empréstitos	423
Inc. 5°. Tierras públicas	424
Inc. 6°. Banco federal. Emisión de moneda. Bancos nacionales.....	424
Inc. 7°. Deudas	424
Inc. 8°. Presupuesto y cuenta de inversión	425
Inc. 9°. Subsidios a las provincias	425
Inc. 10. Navegación fluvial. Puertos. Aduanas	425
Inc. 11. Valor de la moneda. Pesos y medidas	426
Inc. 12. Códigos de fondo. Leyes generales	429

	Pág.
Inc. 13. Cláusula comercial	430
Inc. 14. Servicio de correos	431
Inc. 15. Cuestiones de límites y territorios nacionales	431
Inc. 16. Fronteras	432
Inc. 17. Derechos de los pueblos indígenas	433
Inc. 18. Cláusula de la prosperidad	447
Inc. 19. Desarrollo humano. Regionalización y crecimiento. Organización de la educación. Patrimonio artístico y cultural	447
Inc. 20. Tribunales. Empleos. Pensiones, honores y amnistías	456
Inc. 21. Dimisión y nueva elección del presidente	456
Inc. 22. Tratados y concordatos. Jerarquía constitucional	457
Inc. 23. Medidas de acción positiva. Régimen de seguridad social	463
Inc. 24. Tratados de integración. Procedimiento legislativo	468
Inc. 25. Guerra y paz. Declaración	469
Inc. 26. Represalias y presas	469
Inc. 27. Poderes militares	469
Inc. 28. Ingreso y salida de fuerzas armadas del territorio de la Nación	470
Inc. 29. Declaración del estado de sitio	470
Inc. 30. Capital de la Nación. Legislación exclusiva. Establecimientos de utilidad nacional	470
Inc. 31. Disponer la intervención federal	471
Inc. 32. Poderes implícitos	471
Art. 76. —Delegación legislativa	472
 CAPÍTULO QUINTO.....	483
De la formación y sanción de las leyes.....	483
 Art. 77. — Iniciativa de leyes. Excepción	483
Art. 78. — Trámite simple	483
Art. 79. — Trámite de las leyes en comisión	484
Art. 80. — Aprobación tácita. Veto parcial	484
Art. 81. — Rechazo total por la cámara revisora. Trámite con correcciones..	485
Art. 82. — Prohibición de aprobación tácita	486
Art. 83. — Veto del poder ejecutivo. Consecuencias	487
Art. 84. — Fórmula de sanción de leyes	487
Gráfico del proceso de formación y sanción de las leyes.....	489
 CAPÍTULO SEXTO.....	495
De la Auditoría General de la Nación	495

	Pág.
Art. 85. — Auditoría General de la Nación	495
Gráfico.....	496
 CAPÍTULO SÉPTIMO	 497
Del Defensor del Pueblo.....	497
 Art. 86. — Defensor del pueblo	 497
 SECCIÓN SEGUNDA.....	 507
Del Poder Ejecutivo	507
Introducción.....	507
 CAPÍTULO PRIMERO.....	 511
De su naturaleza y duración	511
 Art. 87. — Presidente de la Nación argentina	 511
Art. 88. — Acefalía presidencial	511
Art. 89. — Requisitos	515
Art. 90. — Duración del mandato. Reelección	516
Art. 91. — Cese del período presidencial	516
Art. 92. — Incompatibilidades y retribuciones del presidente y vicepresidente	517
Art. 93. — Juramento presidencial	517
 CAPÍTULO SEGUNDO	 519
De la forma y tiempo de la elección del presidente y vicepresidente de la Nación	519
 Art. 94. — La elección presidencial	 519
Art. 95. — Oportunidad de la elección	519
Art. 96. — La segunda vuelta electoral	519
Art. 97. — La elección en la primera vuelta	519
Art. 98. — Proclamación automática. Diferencia mínima	519
Gráficos.....	521
 CAPÍTULO TERCERO.....	 525
Atribuciones del Poder Ejecutivo	525
 Art. 99. — Las atribuciones presidenciales	 525

	Pág.
Inc. 1°. Jefaturas	525
Inc. 2°. Atribuciones reglamentarias	525
Inc. 3°. Decretos de necesidad y urgencia	528
Inc. 4°. Nombramiento de jueces	567
Inc. 5°. Indulto y conmutación de penas	572
Inc. 6°. Seguridad social	573
Inc. 7°. Nombramiento y remoción de funcionarios del Estado	573
Inc. 8°. Apertura de las sesiones del congreso. Imperativo constitucional...	573
Inc. 9°. Prórroga y convocatoria a sesiones	574
Inc. 10. Supervisión del Jefe de gabinete en relación con la ejecución del presupuesto	575
Inc. 11. Política exterior	575
Inc. 12. Jefe de las Fuerzas Armadas	575
Inc. 13. Provisión de empleos militares	575
Inc. 14. Disposición de las Fuerzas Armadas	575
Inc. 15. Declaración de guerra y orden de represalias	575
Inc. 16. Declaración del estado de sitio. Requisitos	575
Inc. 17. Informes administrativos	576
Inc. 18. Ausencia de la Nación	576
Inc. 19. Nombramientos en comisión	576
Inc. 20. Intervención federal durante el receso del Congreso	576
 CAPÍTULO CUARTO	 579
Del jefe de gabinete y demás ministros del Poder Ejecutivo.....	579
 Introducción.....	 579
Art. 100. — Jefe de Gabinete de Ministros y demás ministros del ejecutivo. Atribuciones. Responsabilidad política. Incompatibilidades	580
Inc. 1°. Jefatura de la administración general	580
Inc. 2°. Potestad reglamentaria y delegada	580
Inc. 3°. Designación de empleados	580
Inc. 4°. Ejercicio de funciones delegadas o de importancia institucional...	580
Inc. 5°. Presidencia y convocatoria del Gabinete	580
Inc. 6°. Ley de Ministerios y Presupuesto nacional	580
Inc. 7°. Recaudación de rentas y ejecución del presupuesto	580
Inc. 8°. Refrendo de la actividad legislativa	581
Inc. 9°. Presencia en el Congreso	581
Inc. 10. Memoria conjunta al Congreso de la Nación	581
Inc. 11. Pedido de informes del Poder Ejecutivo	581

	Pág.
Inc. 12. Refrendo y control de la actividad delegada al Presidente	581
Inc. 13. Refrendo de los decretos de necesidad y urgencia	581
Art. 101. — Informes, interpelación y remoción del Jefe de Gabinete	581
Art. 102. — Responsabilidad ministerial	582
Art. 103. — Atribuciones económicas y administrativas de los ministros	582
Art. 104. — Memoria ministerial al Congreso	582
Art. 105. — Incompatibilidades	582
Art. 106. — Concurrencia de los ministros al Congreso	582
Art. 107. — Sueldo de los ministros	582
 SECCIÓN TERCERA.....	 581
Del Poder Judicial	581
 CAPÍTULO PRIMERO.....	 613
De su naturaleza y duración	613
 Art. 108. — Composición	 611
Art. 109. — Prohibición al presidente de ejercer funciones judiciales	612
Art. 110. — Inamovilidad de los jueces e irreductibilidad de sus remuneraciones	615
Art. 111. — Condiciones para ser juez de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	619
Art. 112. — El juramento de la Corte Suprema de Justicia de la Nación....	620
Art. 113. — Reglamento interno de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	620
Gráfico.....	622
Art. 114. — Consejo de la Magistratura. Integración. Atribuciones	624
Art. 115. — Jurado de enjuiciamiento de magistrados. Remoción de juez de Tribunal inferior	636
 CAPÍTULO SEGUNDO	 641
Atribuciones del Poder Judicial	641
 Introducción	 641
Art. 116. — Competencia judicial federal	647
Art. 117. — Competencia originaria y por apelación ordinaria y extraordinaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	647
Art. 118. — El juicio por jurados	652
Art. 119. — La traición a la Nación	674

	Pág.
SECCIÓN CUARTA.....	679
Del Ministerio Público	679
Art. 120. — Ministerio público: independencia, funciones, garantías	679
 TÍTULO SEGUNDO	 681
Gobiernos de provincia	681
 Art. 121. — Autonomía provincial. Poderes no delegados por las provin- cias	 681
Art. 122. — Autonomía institucional. Gobernantes y funcionarios pro- vinciales	682
Art. 123. — Constituciones provinciales. Autonomía municipal	682
Art. 124. — Regiones para el desarrollo. Convenios internacionales. Do- minio provincial de los recursos naturales	685
Art. 125. — Atribuciones concurrentes. Seguridad social y progeso pro- vincial	685
Art. 126. — Poderes delegados al gobierno federal. Prohibiciones	686
Art. 127. — Jurisdicción de la Corte Suprema de Justicia de la Nación fe- deral en conflictos interprovinciales	686
Art. 128. — Gobernadores de provincia. Agentes del gobierno federal ...	686
Art. 129. — Ciudad de Buenos Aires. Estatuto. Autonomía. Ley de garan- tía de los intereses federales	686
 DISPOSICIONES TRANSITORIAS	 691
Primera	691
Segunda. — (corresponde al art. 37).....	691
Tercera. — (corresponde al art. 39).....	691
Cuarta. — (corresponde al art. 54).....	691
Quinta. — (corresponde al art. 56).....	692
Sexta. — (corresponde al art. 75, inc. 2).....	692
Séptima. — (corresponde al art. 75, inc. 30).....	692
Octava. — (corresponde al art. 76).....	693
Novena. — (corresponde al art. 90).....	693
Décima. — (corresponde al art. 90).	693
Undécima. — (corresponde al art. 99, inc. 4)	693
Duodécima. — (corresponde a los art. 99, inc. 7º, art. 100 y art. 101).	693
Decimotercera. — (corresponde al art. 114).....	693
Decimocuarta. — (corresponde al art. 115)	693
Decimoquinta. — (corresponde al art. 129).....	693

	Pág.
Decimosexta	694
Decimoséptima	694
TRATADOS Y CONVENCIONES SOBRE DERECHOS HUMANOS CON JERARQUÍA CONSTITUCIONAL	695
Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre	696
Declaración Universal de Derechos Humanos	703
Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica)	709
Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	739
Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	752
Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Po- líticos	775
Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio	781
Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial	787
Convención sobre Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer	803
Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhuma- nos o Degradantes	819
Convención sobre los Derechos del Niño	837
Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas...	863
Convención sobre la Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad	871
Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo	915
ANTECEDENTES HISTÓRICOS	919
Declaración de la Independencia	919
Tratado Cuadrilátero	921
Pacto Federal	925
Acuerdo de San Nicolás de los Arroyos	929
Pacto de San José de Flores	935
Convenio de Unión	941
Pacto de Olivos	945
Ley 24.309 - Declarativa de la necesidad de la reforma de la Constitución Nacional	947
ANEXO	961
BIBLIOGRAFÍA	963
ANEXO EXCLUSIVO PROVIEW	