

## ÍNDICE GENERAL

<b>ESTUDIO INTRODUCTORIO</b> .....	7
------------------------------------	---

### SECCIÓN 1

#### **LA REFORMA DE 1994 VISTA POR CONVENCIONALES CONSTITUYENTES**

#### **1**

##### **PROGRESIVIDAD Y OPERATIVIDAD DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES EN UNA SOCIEDAD EN CONFLICTO**

HORACIO ROSATTI

§ 1. Teoría .....	31
a) Accesibilidad, intensidad y operatividad en materia de derechos humanos: relaciones no problemáticas y relaciones problemáticas .....	31
b) Accesibilidad, intensidad y operatividad de los derechos en el marco de los principios de progresividad y no regresividad .....	32
1. Progresividad y no regresividad .....	33
I. Diferencias .....	33
II. Relaciones .....	34
2. La progresividad y la no regresividad en conflicto .....	35
§ 2. Praxis .....	37
— Los recursos disponibles como limitante a la accesibilidad, intensidad y operatividad de los derechos .....	37

**2****A VEINTICINCO AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994**

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

§ 1. Introducción .....	41
§ 2. La legitimidad de la reforma .....	42
§ 3. Las ideas-fuerzas de la reforma .....	44
§ 4. El diseño constitucional y la práctica institucional posterior .....	48
§ 5. La modernización constitucional .....	67
§ 6. El incumplimiento de la Constitución Nacional .....	68

**3****LOS DESAFÍOS QUE ENFRENTÓ****LA CONVENCIÓN NACIONAL CONSTITUYENTE DE 1994**

IVÁN JOSÉ MARÍA CULLEN

§ 1. Antecedentes .....	73
§ 2. Sistema electoral .....	74
§ 3. La preocupación por el quórum .....	75
§ 4. La importancia de la reforma conforme los temas habilitados por la ley 24.309 .....	76
§ 5. Organización del trabajo .....	76
§ 6. La decisión sobre la vigencia de las Reformas de 1949 y 1957 .....	78
§ 7. Algunos temas habilitados que podrían haberse interpretado con un alcance mayor al razonablemente previsto .....	78
§ 8. Mantenimiento del orden en los debates y el respeto que se merecían todos los convencionales .....	78
§ 9. La incidencia del cercano proceso electoral de 1995 .....	79
§ 10. Organización del trabajo interno de la Convención .....	79
§ 11. Las discusiones del "Núcleo de Coincidencias Básicas". Problemas planteados en la Comisión .....	79
§ 12. Tratar todos los temas de la convocatoria aunque pudieran rechazarse .....	80
§ 13. Incorporación de temas no habilitados .....	80
§ 14. El artículo "olvidado" en el texto ordenado que aprobó la Convención y juraron los convencionales. La solución que se encontró al caso .....	81
§ 15. El análisis de la reforma por los propios convencionales .....	81
§ 16. Características de la Convención de 1994 y su comparación con las Convenciones Constituyentes anteriores .....	82
§ 17. La importancia de las cláusulas transitorias y la mora en cumplir el Congreso el mandato constitucional .....	82
§ 18. Alto nivel político y jurídico de los convencionales presentes y de los asesores que estuvieron en la Convención .....	82
§ 19. El reconocimiento de un convencional en calidad de independiente y su intervención sin incorporarse a bloque alguno .....	83
§ 20. El compromiso asumido por los convencionales de hacer conocer y valorar la Constitución para toda la población .....	84

SECCIÓN 2

**DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

**1**

**LA DEFENSA DEL ORDEN CONSTITUCIONAL  
Y EL SISTEMA DEMOCRÁTICO EN EL MARCO  
DE UNA NUEVA CONCEPCIÓN DE LA SOBERANÍA POPULAR**

MATÍAS AQUINO VIUDES

§ 1. La evolución del Estado y las sociedades .....	87
— La soberanía .....	88
§ 2. Los mandatos constitucionales que hacen a la defensa de la Constitución como expresión de la soberanía popular .....	92
§ 3. La resistencia a la opresión .....	95
a) El origen del concepto .....	97
b) Reconocimiento en el derecho positivo como norma jerárquica superior .....	101
c) Formas y distintos aspectos que puede adquirir el ejercicio del derecho .....	104
d) Reconocimiento constitucional .....	105
e) La situación en la actualidad .....	107
§ 4. Conclusión .....	109

**2**

**LOS MECANISMOS DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA  
EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL**

El tránsito desde la democracia representativa  
a la democracia participativa  
en el sistema argentino

MARÍA LORENA GONZÁLEZ TOCCI

§ 1. Introducción .....	111
§ 2. Los mecanismos de democracia semidirecta en el sistema argentino .....	112
§ 3. La iniciativa legislativa popular .....	115
§ 4. La consulta popular .....	119
§ 5. La implementación práctica de ambos institutos .....	124
§ 6. Algunas reflexiones finales .....	125

**3**

**LA «INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR»  
(ART. 39, CN)**

JOSÉ LUIS FRETTIS

.....	129
-------	-----

**4****PARTIDOS POLÍTICOS LUEGO DE VEINTICINCO AÑOS  
DE SU CONSTITUCIONALIZACIÓN**

EMILIO ROSATTI

§ 1. Introducción .....	141
§ 2. Partidos políticos .....	142
§ 3. Crisis partidaria .....	144
a) Ley PASO v. partidos políticos .....	144
b) Obligatoriedad de presentación a primarias y umbral requerido .....	146
c) Candidaturas independientes que no son tales .....	147
d) Cambio de partido una vez ocupado el cargo .....	148
e) Capacitación de los dirigentes .....	149
f) Publicidad del origen y destino de sus fondos y patrimonio .....	150
§ 4. Conclusión .....	151

**5****LA CUARTA GENERACIÓN DE DERECHOS**

La democracia constitucional como meta-garantía

ARMANDO R. AQUINO BRITOS

§ 1. Introducción .....	155
§ 2. La democracia constitucional y sus aportes .....	159
§ 3. El proceso de gestación .....	162
§ 4. Los derechos emergentes .....	167
§ 5. Los problemas .....	170
§ 6. El desafío .....	171

## SECCIÓN 3

**NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS****1****LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 EN MATERIA  
DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA  
Y LIBERTAD DE CULTO**

HORACIO BERMÚDEZ

§ 1. Las reformas introducidas .....	177
§ 2. Balance de las modificaciones introducidas .....	178
a) Sobre las atribuciones del Congreso .....	178
b) Sobre las atribuciones del Poder Ejecutivo .....	181
c) Sobre la eliminación de la exigencia confesional y la modificación del juramento del presidente y del vicepresidente de la Nación .....	182

## ÍNDICE GENERAL

17

d) Libertad e igualdad religiosas en los instrumentos internacionales de derechos humanos jerarquizados (art. 75, inc. 22) .....	184
§ 3. A modo de balance final .....	186

## 2

### LOS TRATADOS INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS Y EL SISTEMA PENITENCIARIO ARGENTINO A PARTIR DE 1994

JORGE MARCELO D'AGOSTINO

§ 1. Introducción .....	189
§ 2. Marco normativo .....	189
§ 3. Organismos diseñados para la aplicación .....	191
§ 4. La tortura en el sistema interamericano y en el internacional .....	192
§ 5. Interpretación: principio <i>pro homine</i> .....	193
§ 6. Estadísticas de SNEEP .....	194
§ 7. Comité Nacional para la Prevención de la Tortura, y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes (CNTP) .....	198
§ 8. Casuística .....	199

## 3

### COORDINACIÓN Y ARMONIZACIÓN DE LAS NORMAS AMBIENTALES EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

DANIEL A. SABSAY - MARÍA EUGENIA DI PAOLA

§ 1. Introducción .....	203
§ 2. La distribución de competencias en la Constitución Nacional y la Ley General del Ambiente .....	204
§ 3. Concepto de presupuesto mínimo .....	205
§ 4. Las relaciones interjurisdiccionales en nuestra Constitución Nacional .....	206
§ 5. El Sistema Federal Ambiental de la Ley General del Ambiente .....	208
§ 6. El COFEMA y sus funciones a la luz de los criterios y elementos de la política ambiental .....	209
§ 7. Las funciones del COFEMA, las autoridades administrativas y el desarrollo normativo ambiental de la República Argentina .....	211
§ 8. Tendencias en Latinoamérica .....	216
§ 9. La distribución de competencias en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	217
§ 10. Conclusiones .....	220

## 4

### EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL COMO DERECHO CONSTITUCIONAL

CRISTIAN F. ABARZA

§ 1. Introducción .....	223
-------------------------	-----

§ 2. La recepción constitucional del interés ambiental a través de la reforma de 1994	224
a) El derecho subjetivo al medio ambiente como derecho de libertad	225
b) El derecho al medio ambiente en su faz prestacional	227
§ 3. El desarrollo legal del art. 41 de la Constitución efectuado por la Ley General del Ambiente 25.675	228
§ 4. Derecho de acceso a la información ambiental y Constitución	229
§ 5. Reconocimiento expreso de la faz activa del derecho a partir del término "proveer"	231
§ 6. El régimen de libre acceso a la información ambiental establecido por la ley 25.831	233
§ 7. Conclusiones	236

## 5

### ASOCIACIONES DE CONSUMIDORES Y USUARIOS EN ORGANISMOS DE CONTROL

SANTIAGO DÍAZ CAFFERATA

§ 1. Introducción	237
§ 2. La representación	237
§ 3. La representación sectorial	239
§ 4. Los proyectos y el trabajo de comisiones en la Convención Constituyente	240
§ 5. El debate en el plenario de la Convención	241
§ 6. Análisis del debate	242
§ 7. Modos de participación en los organismos de control	243
§ 8. Derecho de los consumidores o de las asociaciones	246
§ 9. Organismos de control o entes reguladores con gestión y resolución de conflictos	247
§ 10. La representatividad de las asociaciones de consumidores y usuarios	247
§ 11. Conclusión	248

## 6

### ¿HASTA CUÁNDO «CATILINA» A LA ESPERA DE UNA NUEVA LEY DE AMPARO?

JORGE REINALDO VANOSI

249

## 7

### AMPARO

DANIEL FERNANDO BARAGLIA

§ 1. La protección de los derechos humanos, el art. 43 de la CN	263
§ 2. El art. 25 de la CADH, excepcionalidad o amplitud	265
§ 3. La acción preventiva de daño	267
§ 4. Las cuestiones complejas	267
§ 5. Amparo contra el Estado, la reforma pendiente de la ley 16.986	268
§ 6. El amparo <i>erga omnes</i>	269

**8**

**EL AMPARO COLECTIVO. GÉNESIS Y DESARROLLO**

PATRICIO ALEJANDRO MARANIELLO

§ 1. Introducción .....	271
§ 2. Antecedentes del amparo colectivo .....	272
a) Constitución de 1853-60 .....	272
b) Jurisprudencia nacional .....	273
c) Arts. 41, 42 y 43 de la CN .....	273
§ 3. Derechos protegidos u objetos de protección del amparo colectivo .....	274
a) Derecho público subjetivo en el derecho comparado .....	274
b) El objeto de protección en nuestro país .....	275
1. Derechos de incidencia colectiva general .....	275
2. Derechos de incidencia colectiva particular .....	276
I. Derechos de consumidores y usuarios .....	276
II. Discriminación .....	276
III. Derechos que protegen el ambiente .....	276
§ 4. Legitimación o sujeto activo .....	277
a) El afectado .....	277
b) El Defensor del pueblo .....	278
c) Asociaciones registradas .....	279
d) Ministerio Público .....	280
§ 5. Efectos <i>erga omnes</i> de las sentencias de incidencia colectiva .....	280
§ 6. El amparo colectivo en la Ciudad de Buenos Aires .....	281
a) Ponderaciones preliminares .....	282
b) Legitimación activa. El carácter de ciudadano .....	283
c) División de poderes .....	283
d) Suspensión del acto administrativo .....	284
e) Asesor tutelar .....	285
f) Presupuestos de los organismos públicos .....	286
g) Asociación de usuarios y consumidores. Legitimidad .....	286
§ 7. Diferencias del amparo colectivo con el individual y la acción de clase .....	287
§ 8. Consideraciones finales .....	288

**9**

**LA POSESIÓN Y PROPIEDAD  
DE LAS TIERRAS COMUNITARIAS  
EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994**

JUAN MANUEL LEZCANO

§ 1. Introducción .....	291
§ 2. Operatividad de la reforma .....	292
§ 3. Incidencia del Código Civil y Comercial .....	294
§ 4. La propiedad comunitaria indígena frente al <i>numerus clausus</i> y al orden público .....	295

§ 5. Naturaleza jurídica del derecho de las comunidades indígenas sobre sus tierras	298
§ 6. El derecho a la posesión y la discusión de la propiedad comunitaria como un derecho real	299
§ 7. Conclusiones	300

## 10

### ART. 75, INC. 23 DE LA CN: ACCIONES AFIRMATIVAS Y DISCRIMINACIÓN ESTRUCTURAL

MARÍA SOFÍA SAGÜÉS

§ 1. De la igualdad a la discriminación estructural	301
§ 2. La discriminación estructural en la Corte Interamericana	303
§ 3. Acciones afirmativas como herramienta de superación de la discriminación estructural	308
a) Presentación preliminar	308
b) Referencias normativas en el derecho constitucional argentino	310
c) Acciones afirmativas en el derecho internacional de los derechos humanos	311
§ 4. Ponderación	314

## 11

### LAS ACCIONES POSITIVAS APLICADAS A LA CUESTIÓN DE GÉNERO. VEINTICINCO AÑOS DESPUÉS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

MARCELA I. BASTERRA

§ 1. Introducción	315
§ 2. La evolución del concepto de igualdad en el ordenamiento jurídico argentino	317
§ 3. Definición y clasificación de las acciones positivas	320
§ 4. La reforma constitucional de 1994	323
§ 5. Legislación y jurisprudencia en la materia	324
§ 6. La incorporación de la perspectiva de género y las <i>affirmative actions</i> en la Corte Interamericana de Derechos Humanos	327
§ 7. Conclusiones	329

## 12

### IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN. REFLEXIONES A VEINTICINCO AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

GONZALO SALERNO

§ 1. Discriminación y desigualdades desde una mirada estructural. Presentación	331
§ 2. Consideraciones generales del contexto de la reforma. La necesidad de incorporar la tutela colectiva	333
§ 3. El principio igualitario desde la reforma de 1994. Art. 75, inc. 23 de la CN	335

## ÍNDICE GENERAL

21

§ 4. La vulnerabilidad como fundamento de protección prioritaria .....	338
§ 5. Reflexiones finales .....	342

### 13

#### A LOS 25 AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

Igualdad y no discriminación (*art. 75, incs. 19, 23 y concs.*)

EMILIO A. IBARLUCÍA

§ 1. Introducción .....	345
§ 2. El principio de igualdad y no discriminación antes de la reforma de 1994 .....	346
§ 3. La igualdad y la no discriminación a partir de la reforma constitucional de 1994 ..	348
a) Los cuestionamientos normativos por inconstitucionalidad .....	349
1. Fundados en el trato desigual entre nacionales y extranjeros .....	349
2. Fundados en la discriminación por razón de la edad .....	350
3. Fundados en la discriminación por razones de género .....	351
4. Fundados en la discriminación por razón de discapacidad .....	351
5. Fundados en la discriminación por razón de religión en la educación pública ..	352
b) Los cuestionamientos a actos de particulares por medio de acciones de amparo o de responsabilidad civil .....	354
c) Las medidas de acción positiva .....	354
§ 4. Evaluación final .....	358

### 14

#### TRATADOS DE DERECHOS HUMANOS EN PROCESOS JUDICIALES

Juzgamiento de casos

SILVIA B. PALACIO DE CAEIRO

§ 1. Introducción .....	361
§ 2. El procedimiento jurisdiccional .....	363
§ 3. La decisión judicial .....	368
§ 4. Conclusión .....	371

## SECCIÓN 4

### REFORMAS A LA PARTE ORGÁNICA DE LA CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

#### 1

#### LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA

OSCAR ALBERTO HERGOTT

§ 1. Introducción .....	375
-------------------------	-----

§ 2. La delegación legislativa en la Constitución Argentina .....	378
§ 3. El nuevo art. 76 de la Constitución Nacional en la reforma constitucional de 1994 ..	382
§ 4. Delegación, crisis y límites .....	384
§ 5. Delegación y control de convencionalidad .....	386
§ 6. Delegación y ambigüedades .....	388
§ 7. Delegación y reflexión final .....	391

## 2

### **LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA: ORIGEN, EVOLUCIÓN Y LOS ALCANCES DE SU CONTROL, A 25 AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL**

JUAN SANTIAGO YLARRI

§ 1. Introducción .....	393
§ 2. Origen y fundamentos de la delegación legislativa .....	393
§ 3. La delegación legislativa en la reforma constitucional de 1994 .....	398
a) Los requisitos de validez de la delegación legislativa .....	399
b) La Disposición Transitoria Octava de la Constitución y la ley 25.148 .....	402
§ 4. Los alcances del control judicial de la delegación legislativa .....	403
§ 5. Conclusiones .....	410

## 3

### **EL CONO DE SOMBRAS DE LA REFORMA: LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA**

MARIO A. R. MIDÓN

§ 1. La herramienta más opresiva del sistema democrático .....	413
§ 2. Los hechos habilitantes de un DNU. Del "deber ser constitucional", al modelo del "ser criollo" .....	415
§ 3. Una ley permisiva .....	417
§ 4. "Consumidores Argentinos": Una vuelta a "Verrocchi" potenciada por el momento que se dictó la sentencia .....	418
a) Voluntad del constituyente .....	420
b) Excepcionalidad del atributo .....	420
c) Transitoriedad de la legislación calificada como de necesidad y urgencia .....	421
d) Ausencia de los hechos habilitantes. La centralidad de la cuestión .....	422

## 4

### **LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y EL ABUSO DEL DERECHO**

PABLO LUIS MANILI

§ 1. La mora del Congreso en sancionar la ley reglamentaria .....	426
§ 2. La acumulación de distintas categorías de decretos en uno solo .....	427
§ 3. Distintos proyectos de ley reglamentaria .....	428

§ 4. Deficiente control por el Congreso .....	429
§ 5. Bloquear el quórum de la CBP .....	429
§ 6. Reemplazar un DNU por otro igual cuando la justicia lo invalida .....	429
§ 7. Omisión del acuerdo general de ministros .....	430
§ 8. Dictar decretos autónomos en vez de DNUs .....	431
§ 9. Dictar Decisiones Administrativas del jefe de Gabinete en vez de DNUs .....	431
§ 10. Dictar resoluciones ministeriales en vez de DNUs .....	432
§ 11. Los decretos “ómnibus” .....	433
§ 12. A modo de conclusión .....	434

**5**

**EL DNU SOBRE LA ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO.  
SU ANÁLISIS DESDE LA DOGMÁTICA CONSTITUCIONAL  
Y LA JURISPRUDENCIA**

ANA MARÍA BESTARD

§ 1. Introducción .....	437
§ 2. El DNU sobre la AUH. Consideraciones jurídicas sobre su legitimidad conforme la reforma de 1994 .....	437
§ 3. Jurisprudencia sobre el DNU 1602/09 .....	441
a) Tribunal de Familia n° 2 Mar del Plata, 28/9/10, «G. G. s/Medida cautelar» .....	442
b) Cámara Federal de Mar del Plata, 23/5/11, «Linares, Claudio E. c. ANSES s/Amparo» .....	443
c) Corte Suprema de Justicia de la Nación, 15/5/14, «Irribarra Calisto, Luis Armando c. ANSES - P.E.N. s/Amparo» .....	444
d) Juzgado en lo Civil y Comercial y Contencioso Administrativo Federal n° 2 La Plata, 8/5/15, «Figueredo Espinoza, Sara Noemí c. ANSES s/Amparo ley 16.986» .....	444
e) Corte Suprema de Justicia de la Nación, 22/3/18, «Tejera, Valeria Fernanda c. ANSES y otros s/Varios» .....	446
§ 4. Reflexiones finales .....	446

**6**

**LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA EN EL SENADO DE LA NACIÓN**

MARÍA ALEJANDRA PERÍCOLA

§ 1. Preliminar .....	449
§ 2. La etapa preconstituyente .....	450
§ 3. La Convención Constituyente de 1994 .....	451
§ 4. La integración del Senado .....	452
§ 5. La Disposición Transitoria Cuarta de la Constitución Nacional: el régimen de transición en el lapso 1995-2001 .....	455
§ 6. La duración del mandato y la reelección de los senadores nacionales .....	457
§ 7. La elección de senadores a partir de 2001 .....	457
a) La representación político-partidaria en el Senado de la Nación .....	458
b) La representación de las minorías políticas en el Senado de la Nación .....	459
§ 8. Balance a veinticinco años .....	461

**7****UNA MANDA CONSTITUCIONAL OLVIDADA POR EL LEGISLADOR:  
LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO HUMANO**

MARÍA CECILIA RECALDE

§ 1. Introducción .....	465
§ 2. Alberdi y el progreso .....	465
§ 3. El Congreso y el progreso .....	467
§ 4. La cláusula del desarrollo humano de 1994 .....	468
§ 5. El Congreso y el desarrollo humano .....	471
§ 6. La Corte Suprema de Justicia de la Nación y el desarrollo humano .....	472
§ 7. La realidad argentina y el desarrollo humano .....	473
§ 8. Conclusión .....	474

**8****LA INTEGRACIÓN REGIONAL EN EL ART. 75, INC. 24  
DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL**Extractos de algunas reflexiones a 25 años  
de la Reforma Constitucional de 1994

SILVINA BARÓN KNOLL

§ 1. Introducción .....	477
§ 2. La reforma de 1994 receptora del fenómeno de la integración regional .....	477
§ 3. Los tratados de integración regional en el derecho constitucional argentino: su valor normativo .....	480
a) El art. 75, inc. 24 de la <i>CN</i> .....	480
b) La cesión de competencias derivadas de la Constitución .....	482
1. Reciprocidad e igualdad .....	484
2. Respeto del orden democrático y de los derechos humanos .....	485
c) Aprobación de los tratados .....	486
1. La integración con Estados de Latinoamérica .....	486
2. La integración con otros Estados .....	486
d) Denuncia de los tratados .....	487
e) Derecho derivado .....	488
f) Jerarquía de los tratados de integración y del derecho derivado .....	489
§ 4. A veinticinco años de la reforma constitucional (y veintiocho años de la celebración del Tratado de Asunción). Balance y reflexión final .....	490

**9****LA LEGITIMACIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO PARA LA PROTECCIÓN  
DE LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES.  
A 25 AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL**

EZEQUIEL N. MENDIETA

§ 1. Introducción .....	493
-------------------------	-----

## ÍNDICE GENERAL

25

§ 2. Debate constitucional .....	495
a) Artículo 86 .....	496
b) Artículo 43 .....	500
c) Artículo 42 .....	501
§ 3. La legitimación del Defensor del pueblo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	504
a) Primera etapa: 1994-2005 .....	505
b) Segunda etapa: 2005-2009 .....	510
c) Tercera etapa: 2009-Actualidad .....	514
§ 4. Balance a veinticinco años de la reforma constitucional de 1994 .....	516
a) El Defensor del pueblo como mecanismo de acceso a la justicia .....	517
b) El Defensor del pueblo como mecanismo de participación ciudadana del consumidor .....	521
c) El Defensor del pueblo como mecanismo eficaz para la prevención y solución de conflictos de los consumidores .....	525
§ 5. Conclusión .....	528

## 10

### EL DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACIÓN: ENTRE EL OLVIDO, LA INTENCIÓN Y LA DESIDIA

MARÍA EUGENIA GAGO - TRISTÁN GÓMEZ ZAVAGLIA

§ 1. Introducción .....	531
§ 2. Antecedente inmediato del instituto en Argentina .....	531
§ 3. El Defensor del pueblo a nivel nacional .....	532
§ 4. Las funciones asignadas al Defensor del pueblo de la Nación .....	532
§ 5. Los primeros años de la institución .....	533
§ 6. El criterio jurisprudencial de la legitimación extraordinaria .....	534
§ 7. Comienzo de la debilidad institucional .....	537
§ 8. Desidia política y designación irregular .....	538
§ 9. La omisión inconstitucional del Congreso y la exhortación de la Justicia .....	539
§ 10. Impacto en las funciones de defensa y control .....	541
§ 11. Palabras finales .....	542

## 11

### EL FRACASO DE LA FIGURA DE JEFE DE GABINETE

SERGIO D. THAU

§ 1. Introducción .....	545
§ 2. El ejemplo de Colombo como supuesto fusible .....	548
§ 3. Conclusión .....	550

**12****EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA DE LA NACIÓN  
A 25 AÑOS DE LA REFORMA DE 1994**

VÍCTOR E. IBÁÑEZ ROSAZ

§ 1. Introducción y antecedentes .....	553
§ 2. Regulación legal del Consejo de la Magistratura. Leyes 24.937 y 26.080 .....	560
§ 3. Constitución. Estado constitucional. Democratización de la justicia. Ley 26.855 ..	565
§ 4. El caso "Rizzo" y la doctrina judicial de la Corte Suprema .....	569
§ 5. Algunas conclusiones .....	572

**13****EL ROL DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL  
EN EL SIGLO XXI:  
UNA DEUDA PENDIENTE**

FABIÁN LUIS RIQUERT

§ 1. El Ministerio Público: su ubicación institucional .....	575
§ 2. Funciones constitucionales del Ministerio Público .....	577
§ 3. Regulación de los ministerios públicos .....	579
a) Organización del Ministerio Público Fiscal (ley 27.148) .....	579
b) Mecanismo de selección del Ministerio Público Fiscal .....	580
§ 4. El Ministerio Público y el proceso penal: una deuda pendiente .....	580
§ 5. El Ministerio Público y su organización .....	582
§ 6. Consideraciones finales: más sombras que luces .....	583

## SECCIÓN 5

**REFORZAMIENTO DEL FEDERALISMO****1****FEDERALISMO, CONSTITUCIÓN Y DESPUÉS**

MARIANO LISZCZYNSKI

.....	587
-------	-----

**2****INTERVENCIÓN FEDERAL A LAS PROVINCIAS  
Y A LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. REFORMA DE 1994:  
FORTALECIMIENTO DEL CONTROL  
Y EQUILIBRIO FEDERAL**

EFRAÍN RODOLFO GASTESI

§ 1. La garantía federal y la intervención a las provincias y la ciudad de Buenos Aires ..	599
--	-----

## ÍNDICE GENERAL

27

§ 2. Órgano competente para disponerla y causas que la determinan .....	600
§ 3. Efectos de la intervención .....	604
§ 4. El interventor federal .....	605
§ 5. Normas contenidas en las constituciones provinciales y en el Estatuto Organizativo de la Ciudad de Buenos Aires, referidas a las intervenciones federales .....	607
§ 6. Evaluación. Perspectivas .....	610

### 3

#### EL RÉGIMEN DE COPARTICIPACIÓN FEDERAL DE IMPUESTOS

HARRY SCHURIG

§ 1. Introducción .....	613
§ 2. Antecedentes del sistema de coparticipación en la Argentina .....	614
§ 3. Problemática vinculada a la constitucionalidad de las leyes convenio antes de la reforma de 1994 .....	614
§ 4. La reforma constitucional y el régimen de coparticipación .....	617
§ 5. La deuda pendiente: el dictado de la ley .....	619
§ 6. Parámetros para el dictado de la futura ley .....	620
§ 7. Perspectivas .....	622

### 4

#### 25 AÑOS DE AUTONOMÍA MUNICIPAL EN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

ENRIQUE J. MARCHIARO

§ 1. Antes de 1994, la causa "Rivademar" .....	625
§ 2. Primer ciclo de oscilación competencial .....	628
§ 3. Segundo ciclo de tutela político-institucional .....	630
§ 4. Tercer ciclo, superando "Rivademar" .....	633

### 5

#### LOS RECURSOS NATURALES EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

HUGO N. PRIETO

§ 1. Introducción .....	637
§ 2. Los recursos naturales en la Constitución de 1994 .....	638
§ 3. Medio ambiente .....	639
§ 4. Pueblos indígenas .....	639
§ 5. Tratados internacionales .....	643
§ 6. El dominio originario .....	643
§ 7. Jurisdicción .....	646
§ 8. Colofón .....	652

**6****REGIÓN: SU NUEVO FORMATO A PARTIR DE LA REFORMA  
(Y EL DESAPRENSIVO OLVIDO  
DE NUESTROS HOMBRES PÚBLICOS)**

ARMANDO MARIO MÁRQUEZ

655

**7****LA AUTONOMÍA PORTEÑA A VEINTICINCO AÑOS  
DE SU CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL**

OSVALDO PÉREZ SAMMARTINO

§ 1. El <i>status</i> de la Ciudad de Buenos Aires antes de la autonomía	663
§ 2. La autonomía porteña en la reforma constitucional de 1994	664
§ 3. La autonomía mutilada: las leyes 24.588 y 24.620	667
§ 4. La autonomía jurisdiccional	669
§ 5. Conclusiones	671

**8****LA AUTONOMÍA DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES  
EN LA REFORMA DE 1994 Y LA «SOLUCIÓN VATICANA»**

LUIS MARÍA BANDIERI

§ 1. Proemio en primera persona	673
§ 2. La "solución vaticana"	675
§ 3. Separar la ciudad de la capitalidad	675
§ 4. Pequeña historia de la "solución vaticana"	677
§ 5. La autonomía delegada del art. 129 de la <i>CN</i>	679
§ 6. Respuesta a algunas objeciones	680
§ 7. Síntesis final	683

**9****CONSTITUCIÓN Y POLÍTICA. CONFLICTOS DERIVADOS  
DE LOS TIPOS PENALES TRANSFERIDOS A LA CABA**

ALFREDO LEONARDO DURANTE

§ 1. Bases y puntos de partida	685
§ 2. Gradualismo	686
§ 3. Transferir o no transferir, esa es la cuestión	687
§ 4. Jurisprudencia	688

**BIBLIOGRAFÍA GENERAL**

691